

СТРАТЕГИЯ

развития Соловецкого архипелага уникального объекта, духовного,
историко-культурного и природного наследия,
как самостоятельного компонента Стратегии социально-экономического
развития Архангельской области до 2030 года

В тексте используются следующие сокращенные названия объектов:

муниципальное образование «Сельское поселение Соловецкое», входящее в состав муниципального образования «Приморский муниципальный район» Архангельской области	–	МО «Соловецкое»
федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник»	–	Соловецкий музей
Спасо-Преображенский Соловецкий ставропигиальный мужской монастырь	–	Соловецкий монастырь
бюджетное учреждение здравоохранения «Соловецкая участковая больница»	–	Соловецкая больница
бюджетное образовательное учреждение «Соловецкая средняя общеобразовательная школа»	–	Соловецкая школа
Соловецкий филиал муниципального бюджетного учреждения культуры «Приморская межпоселенческая библиотека»	–	Соловецкий филиал Приморской библиотеки
открытое акционерное общество «Архангельский опытный водорослевый комбинат»	–	Водорослевый комбинат
Северный филиал Полярного научно-исследовательского института морского и рыбного хозяйства и океанографии имени Н.М. Книповича	–	ПИНРО
федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Северный (Арктический) федеральный Университет»	–	САФУ
Русская Православная церковь	–	РПЦ
проект Федеральная целевая программа «Сохранение и восстановление комплекса духовного, культурного, природного наследия и развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 — 2019 годы»	–	проект ФЦП

Вводная часть

Стратегия развития Соловецкого архипелага уникального объекта, духовного, историко-культурного и природного наследия, как самостоятельного компонента Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года (далее – Стратегия) разработана на основании рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации, утвержденных в составе Отчета о результатах контрольного мероприятия «Проектный аудит восстановительной деятельности на Соловецком архипелаге Архангельской области (2009-2018 годы)» Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 13 января 2012 г. № 1К (834), п.2).

Нормативными документами, определяющими общие подходы, принятые при разработке настоящей Стратегии являются Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года, одобренная распоряжением администрации Архангельской области от 16 декабря 2008 года № 278-ра/48, приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 февраля 2007 года № 14 «Об утверждении требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации».

Стратегия является программным документом, определяющим рамочные условия социально-экономического развития Соловецкого архипелага до 2030 года.

Основная цель Стратегии – сохранение уникального духовного, историко-культурного, природного наследия и социально-экономическое развитие Соловецкого архипелага.

Особая роль в сохранении и развитии духовного наследия Соловецкого архипелага отведена Русской Православной церкви. В течение многих веков Соловецкий монастырь имел исключительное значение для жизни Русского Севера, став центром духовного, православного, культурного, образовательного, социального и хозяйственного развития Поморья. Весь архипелаг стал уникальным свидетельством целенаправленной многовековой работы монастыря, образцом сбалансированного природопользования в суровых условиях Русского Севера. Принципы и конкретные формы этой работы задавала традиционная монастырская культура.

Соловецкий монастырь был центром инновационного развития Русского Севера. В конце XIX – начале XX веков на Соловецком архипелаге действовало Братское богословское семиклассное училище, метеостанция, радиостанция, гидроэлектростанция, литография. Ансамбль Соловецкого монастыря отражает эволюцию русской архитектуры, градостроительства, является уникальным примером синтеза национальной строительной и художественной культуры с лучшими мировыми практиками. Возрождение Соловецкого монастыря окажет благотворное влияние на духовно-нравственное состояние русского

народа.

Сохранение духовного, историко-культурного и природного наследия Соловецкого архипелага позволяет соприкоснуться с мировоззрением своих предков – православного русского народа XV – начала XX веков, создавшего уникальный комплекс – архитектурный ансамбль Соловецкого монастыря (Соловецкая крепость), архитектурные ансамбли монастырских скитов, хозяйственные, инженерные сооружения, в том числе гидротехнические и гидромелиоративные, памятники рационального природопользования, культурные ландшафты, отразив во всех его деталях свои представления об иерархии ценностей, смысле жизни, красоте, отношении к природе, хозяйственной деятельности человека, его гражданской позиции. Примечательно, что в создании уникального комплекса участвовало русское общество в соборном единстве – в лице светских и духовных властей и всех основных сословий (духовенства, аристократии, армии, купечества, горожан и крестьянства).

Значение духовно-культурного потенциала Соловецкого архипелага для современного российского общества состоит в том, что при условии сохранения их духовно-культурной идентичности Соловки помогают обрести жизненные ориентиры и ценностные установки своих предков – народа, характеризующегося целостным мировоззрением, высокими духовными и нравственными качествами, необозримым творческим потенциалом, колоссальной жизнестойкостью, высоким гражданским чувством и способностью к объединению.

Духовно-культурная среда Соловков породила большое число православных подвижников и святых, явивших высоты духовной и нравственной жизни, сопоставимые с самыми высокими образцами древности.

Соловки – уникальный комплекс историко-культурного и природного наследия. Это святыня, один из духовных центров России и всего православного мира. Особую роль это место играет в процессе исторической самоидентификации русского народа, являясь одной из опорных точек его самосознания. Именно Соловки были зримым воплощением идеи Святой Руси и можно по праву сказать, что все лучшее, что существовало в религиозной культуре средневековой России, нашло воплощение в деятельности соловецких подвижников.

Особое значение для исторической памяти многонационального народа Российской Федерации имеет период действия на Соловецких островах Соловецких лагерей особого назначения. Советское время навсегда связало с именем Соловецкого архипелага память о десятках тысяч репрессированных. Русская Православная церковь прославила в лике святых целый сонм новомучеников, страдавших и погибших в Соловецком лагере особого назначения.

С 1939 года по 1957 год на Соловецком архипелаге располагался Учебный отряд Северного флота, ставший «кузницей кадров» этого знаменитого флота России. В составе Учебного отряда, с 1942 года по 1945 год

действовала легендарная школа юнг ВМФ СССР, выпускники которой (4111 юнг) участвовали в защите своей Родины на всех флотах и флотилиях Великой Отечественной войны. История Соловецкой школы юнг и связанные с ней исторические места и памятники на Соловецком архипелаге – неотъемлемая часть исторического наследия России, славной истории ее флота.

Духовные и культурные ценности на Соловецком архипелаге изначально создавались в гармоничном единстве с природой, причем именно на Соловецком архипелаге были найдены удачные формы сопряжения культурной и хозяйственной деятельности человека с природой.

Природное наследие – это уникальная природная среда Соловецкого архипелага. Ценность природного наследия, его богатство и красота состоят как в высокой сохранности сложного комплекса морской и островной флоры и фауны, так и в тесной связи природного наследия Соловецкого архипелага с духовным и культурным наследием архипелага. Наряду с признанной ценностью историко-архитектурного наследия Соловецкого архипелага, исключительную ценность представляют ландшафты, веками создававшиеся трудниками и монашескующей братией. Антропогенные ландшафты Соловецкого архипелага гармонично сочетаются с неповторимой красотой дикой северной природы, уникальными природными ландшафтами.

В XIX-XX вв. на Соловецком архипелаге активно развивается научная деятельность, в разное время там существовали Биостанция Санкт-Петербургского общества естествоиспытателей, Ботанический сад, места проведения работ Соловецкого общества краеведения, водорослевые полигоны Полярного института океанографии и рыбного хозяйства, полигон института Океанологии РАН на мысе Белужий.

В 1967 году, в целях сохранения уникального комплекса памятников истории и культуры и природных ландшафтов Соловецкого архипелага, был создан Соловецкий историко-архитектурный и природный музей-заповедник, на правах филиала Архангельского областного краеведческого музея. В 1974 году музей-заповедник реорганизован в Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник. В 1995 году Соловецкий государственный музей-заповедник и входящие в его состав памятники истории и культуры включены в Перечень объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения (Указ Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 года № 176) и в Государственный Свод особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 6 декабря 1995 года № 1219).

Вся современная деятельность Соловецкого музея-заповедника в сфере сохранения, изучения и популяризации наследия Соловецкого архипелага сфокусирована на культурном наследии трех основных периодов: домонастырского, монастырского и советского. Сохранение исторической, социальной памяти многонационального народа Российской Федерации и человечества – главная миссия Соловецкого музея-заповедника.

Соловецкий музей-заповедник реализует ее в следующих направлениях: научно-исследовательская, фондовая, экспозиционная, музейно-образовательная, просветительская и экскурсионная деятельность. Все памятники, в которых размещаются и будут размещаться музейные экспозиции, для обеспечения их работы нуждаются в реставрации и обустройстве инженерной инфраструктуры. Большая часть культурного наследия Соловецкого архипелага вывезена в советское время и находится на материке в различных учреждениях культуры. Для изучения и популяризации этого наследия требуются инновационные формы (прежде всего, создание современных интернет-ресурсов).

С 1990 года на Соловецких островах возобновлена деятельность Спасо-Преображенского Соловецкого ставропигиального мужского монастыря. Благодаря этому на Соловецких островах была возрождена традиционная православная культурная среда, а также традиционные ремёсла и традиционная производственная деятельность. Восстановлен институт трудничества. Получил развитие паломнический туризм.

1990 год отмечен духовным подъемом российского общества, ростом внимания российской и международной общественности к сохранению историко-культурного и природного наследия Соловецкого архипелага, осознанием его особой значимости для международного сообщества как достояния мировой культуры. Возрождение Русской православной церкви внесло значительный вклад в восстановление объектов культурного наследия Соловецкого архипелага.

Решением Генеральной Ассамблеи ЮНЕСКО от 14 декабря 1992 года № 632 в Список памятников Всемирного наследия ЮНЕСКО включен историко-культурный ансамбль Соловецких островов, в том числе, включающий основной комплекс памятников, входящих в состав федерального государственного учреждения культуры «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник».

Перспективы стратегического развития Соловецкого архипелага ориентированы на выявление приоритетных направлений, а также разработку механизмов привлечения и распределения ресурсов между ними. В плане стратегических преобразований Соловецкий архипелаг представляется:

- как общенациональное и мировое духовное, культурное и природное достояние;
- как уникальный духовный центр православной России и православного мира;
- как православный научно-образовательный центр России;
- как православный просветительский и миссионерский центр;
- как образцовый центр изучения, сохранения и развития всех видов наследия;
- как образец социального партнерства Российского государства, Русской Православной церкви и общества;
- как территория с развитой инфраструктурой, обеспечивающей достойные условия жизни постоянного населения;

– как островное поселение в Российской Арктике, сохранившее историко-культурное и природное наследие, осуществляющее цивилизованный прием и обслуживание паломников и туристов.

Такой подход позволит согласовать интересы основных субъектов: государства, Русской Православной церкви, общества, бизнеса и жителей Соловецкого архипелага и создаст условия для эффективного взаимодействия и сотрудничества заинтересованных сторон на местном, региональном, федеральном и международном уровнях по решению актуальных проблем сохранения и развития духовного, культурного, природного наследия и социально-экономического развития Соловецкого архипелага.

Стратегия решает следующие основные задачи:

- 1) определяет миссию и направления развития Соловецкого архипелага;
- 2) создает видение будущего Соловецкого архипелага и обозначает стратегические цели и направления развития Соловецкого архипелага;
- 3) служит программной основой для долгосрочного и среднесрочного планирования мероприятий, разработки целевых программ по развитию Соловецкого архипелага, программ социально-экономического развития муниципального образования и других мероприятий;
- 4) создает единое открытое пространство для взаимодействия и сотрудничества органов государственной власти, органов местного самоуправления, Соловецкого музея, Соловецкого монастыря, представителей бизнеса, местного сообщества, российских и международных общественных объединений, научных организаций, заинтересованных в сохранении и развитии Соловецкого архипелага;
- 5) обозначает основные социально-значимые результаты, ожидаемые от реализации комплекса мероприятий по сохранению и развитию Соловецкого архипелага.

Раздел 1. Современные тенденции социально-экономического развития. Конкурентные преимущества и ключевые проблемы социально-экономического развития, вызовы и угрозы долгосрочного развития

1.1. Общие сведения о Соловецком архипелаге

Территория Соловецкого архипелага расположена в северной части Онежского залива Белого моря, в 165 км южнее условной линии Полярного круга на 65 параллели. В состав Соловецкого архипелага входит более сотни островов. Из них шесть – наиболее крупные: большой Соловецкий, Анзер, Большая Муксалма, Малая Муксалма, Большой и Малый Заяцкие. Общая площадь территории Соловецкого архипелага составляет 29 610 га, граница установлена в соответствии с административно-территориальным делением Архангельской области.



Соловецкий архипелаг является комплексным объектом культурного и природного наследия смешанного типа. В отношении главного принципа охраны Соловецкого архипелага сформировалось согласие, что особой ценностью для посещающих его людей является особая духовная, культурная и природная среда островов, сложившаяся на основе совокупности памятников разных культур, культурно-природных ландшафтов и традиционного образа жизни на архипелаге. В настоящее время основным фактором формирования культурной среды архипелага является возрожденная традиционная духовная деятельность Соловецкого монастыря и массовое паломничество к православным святыням, а также мемориальный характер наследия Соловецких лагерей особого назначения и Соловецкой школы юнг ВМФ СССР.

Памятники истории и культуры, исторические территории, особо ценные природные объекты, культурные и природные ландшафты Соловецкого архипелага составляют единый целостный комплексный объект наследия – Соловецкий историко-культурный и природный комплекс. Вместе с тем, Соловецкий архипелаг представляет собой сочетание целого ряда характеристик:

- памятник природы, культуры и истории мирового значения;
- историческая территория традиционной православной культуры;

– островная территория, где проживает 917 человек, нуждающихся в жизнеобеспечении, связанным с обустройством жилья, обеспеченностью занятости, получением образования и медицинского обслуживания, проведением досуга и т.п.

Управление наследием Соловецкого архипелага осуществляется на трёх уровнях: федеральном, региональном и местном. В настоящее время на территории Соловецкого архипелага действуют четыре основных хозяйствующих субъекта:

– местное самоуправление – муниципальное образование «Сельское поселение Соловецкое», входящее в состав муниципального образования «Приморский муниципальный район» Архангельской области, административный центр – посёлок Соловецкий;

– Соловецкий музей с числом работающих 163 человека, что составляет 29 процентов от всего трудоспособного населения островов;

– Соловецкий монастырь с числом постоянной братии, находящейся на архипелаге, порядка 70 человек, включая трудников;

– Соловецкое лесничество – территориальный орган министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (общее количество сотрудников – 8 человек).

На Соловецком архипелаге присутствуют земли трех категорий. Большая их часть 28313 га или 96 процентов земельного фонда относится к землям Государственного лесного фонда (федеральная собственность) и управляется Соловецким лесничеством, на этих землях находится подавляющая часть природных и культурных памятников. В настоящее время действует мораторий на предоставление в аренду земель лесного фонда Соловецкого лесничества. Оставшиеся 4 процента земель относятся к землям населенных пунктов (пос. Соловецкий) – 306 га и землям обороны и безопасности – 991 га.

Деятельность по ведению лесного хозяйства на территории лесного фонда Соловецких островов осуществляет Соловецкое лесничество. На территории лесного фонда отсутствуют трассы линий электропередач, газо- и нефтепроводов, полосы постоянного отвода под автомобильные дороги общего пользования. На территории лесного фонда не ведется деятельность лесозаготовительных и прочих лесопромышленных предприятий. Также отсутствуют сельскохозяйственные формирования, воинские подразделения и предприятия Министерства обороны Российской Федерации.

Основными пользователями лесов (по учетным данным) являются:

– Соловецкий музей (Министерство культуры Российской Федерации), активно использующий эстетический и рекреационный потенциал природных ландшафтов для организации экскурсий и приема туристов;

– Соловецкое комплексное производство - структурное подразделение открытого акционерного общества «Архангельский опытный водорослевый комбинат» (далее – водорослевый комбинат) (ранее Министерство рыбной промышленности), занимающийся заготовкой морских водорослей и традиционно использующий прибрежные участки для

сушки и хранения водорослей, а также для временного проживания сезонных рабочих;

– Соловецкий монастырь (Московская Патриархия, РПЦ), ставящий задачу перед обществом возрождения духовных традиций Русского Севера, а также восстановления обширного хозяйства прежней Соловецкой обители.

Согласно лесному законодательству все леса Соловецкого лесничества относятся к защитным лесам, а с учетом особенностей правового режима защитных лесов все они являются ценными (приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 02.11.2009 г. № 456).

Общий запас насаждений на 1 января 2013 составляет 2 095,1 тыс. куб.м. Запас хвойных насаждений – 1 650,3 тыс. куб. м (79 процентов). Мягколиственные леса - 444,4 тыс. куб. м (21 процент). Общий средний прирост насаждений по состоянию на 1 января 2013 г. составляет 20,0 тыс. куб.м. Процент лесистости территории Соловецкого архипелага (отношение площади покрытых лесной растительностью земель к общей площади района) составляет 66 процентов, если брать в расчёт площадь Соловков, равную 296,1 кв. км.

Важным видом природных (биологических) ресурсов Соловецкого архипелага являются водоросли:

– ламинария – объем добычи составляет 1,2-1,7 тыс. тонн в год (рекомендуемый объем 30 тыс. тонн);

– фукус – объем добычи составляет менее 0,2 тыс. тонн в год (рекомендуемый объем 10 тыс. тонн);

– анфельция – объем добычи составляет 10-20 тонн в год. Сплошных зарослей не образует, растет небольшими площадками среди других видов водорослей. Заготовки этой ценной водоросли разрешены только из штормовых выбросов.

Комплексная инфраструктура, обеспечивающая безопасность объектов и посетителей Соловецкого архипелага, а также поселения находится в управлении муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» и федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник».

Возобновление деятельности Соловецкого монастыря, восстановление туристского и паломнического потока определили перспективу развития Соловецкого архипелага как центра культурного туризма и паломничества. Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник и финансируемый через музей ремонтно-реставрационный комплекс по числу работающих в них местных жителей стали основной сферой занятости трудоспособного населения. В летний период практически вся активная часть местного населения занята в частном порядке в обслуживании посетителей Соловецкого архипелага.

При этом отсутствие необходимой инфраструктуры жизнеобеспечения населения и посетителей Соловецкого архипелага, эффективной правовой охраны и организационно-технической системы безопасности памятников

и природы Соловецкого архипелага создает реальную угрозу для сохранения наследия Соловецкого архипелага как объекта мирового историко-культурного и природного наследия. Ключевыми проблемами в сфере сохранения уникального комплекса памятников истории и культуры и природных ландшафтов Соловецкого архипелага являются:

- недостаточная эффективность системы охраны и содержания Соловецкого историко-культурного и природного комплекса, являющимся федеральной собственностью (памятники, леса), объектом национального и мирового наследия;

- недостаточный объем восстановления объектов культурного наследия Соловецкого архипелага;

- неудовлетворительное состояние инженерной инфраструктуры Соловецкого архипелага;

- неудовлетворительное состояние социальной инфраструктуры по обслуживанию населения островной территории, в том числе жилых домов, дорог, школы, детского сада, больницы;

- неудовлетворительный уровень обеспечения морским и авиационным транспортом сообщения между Соловецким архипелагом и областным центром Архангельской области;

- неудовлетворительный уровень услуг, предоставляемых паломникам и туристам, вследствие отсутствия собственной продовольственной базы, низкого уровня развития местных ремесел и традиционных промыслов и т.д.;

- низкий уровень энергоэффективности, энергосбережения, внедрения новейших достижений в данной области.

Необходимый уровень координации действий и концентрации ресурсов при решении задач развития Соловецкого архипелага может быть достигнут только через использование программно-целевого метода. Сложный характер многочисленных проблем свидетельствует о необходимости государственной поддержки программно-целевым методом устойчивого социально-экономического развития Соловецкого архипелага.

Планы долговременного развития муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое», экономики архипелага должны быть взаимоувязаны с задачей сохранения культурного и природного наследия Соловецкого архипелага.

Отказ от применения программно-целевого метода может привести к частичной потере ансамбля Соловецкого монастыря как объекта национального и мирового наследия, поскольку вследствие аварийного состояния сооружений, включая гидротехнические, возможны обрушения конструкций зданий и сооружений объектов культурного наследия ансамбля.

Из восьми каналов, предназначенных для сброса воды из Святого озера в Бухту Благополучия, в настоящее время функционирует только канал Вешняк, находящийся в аварийном состоянии. Отсутствие альтернативных путей для сброса воды при нарушении функционирования канала Вешняк может привести к частичному обрушению сооружений южной части

монастыря. Кроме того, пришла в негодность набережная Святого озера вследствие истончения глиняного замка, устроенного более 120 лет назад для уменьшения фильтрации воды через грунтовую плотину, на которой расположен монастырь. В результате через грунты основания стал фильтроваться большой объем воды, что приводит к ослаблению несущей способности грунта основания монастыря, деформации фундаментов и стен зданий на территории монастыря.

Сохранение в существующем состоянии водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, гидротехнических сооружений, переработки мусора и других отходов приведет к нарушению экологического равновесия в окружающей среде. Объем выбросов в акваторию Бухты Благополучия, расположенной в непосредственной близости к объектам центрального ансамбля Соловецкого монастыря, приобрел значительный масштаб, и может привести к локальной экологической катастрофе.

Точечное решение отдельных проблем в рамках отраслевых программ, не позволяет в комплексе решить вопрос качественного обеспечения населения необходимыми объектами жизнедеятельности (водопровод, канализация, тепло- и электроснабжение, транспортная доступность, объекты социальной инфраструктуры, жилищной сферы).

На территории Соловецкого архипелага по состоянию на 1 января 2013 года проживает 917 человек. Объекты коммунальной, социальной, инженерной инфраструктуры и транспортной связи Соловецкого архипелага находятся в неудовлетворительном состоянии.

В поселке Соловецкий источником водоснабжения является озерно-канальная система Большого Соловецкого острова, построенная в 16 веке. Протяженность водопроводной сети – 14,7 км. Наружные водопроводные сети находятся в аварийном состоянии, в замене нуждаются 90 процентов трубопроводов. В 2010 году выполнены работы по реконструкции комплекса водоочистных сооружений с монтажом установки очистки воды БОВ-600. В 2013 году проведены пуско-наладочные работы на водоочистных сооружениях и обустройство лаборатории.

Централизованная система канализации в пос. Соловецкий отсутствует, существующие сети канализации самотечные. Имеется ряд локальных систем канализации (монастыря, музея, прачечной, группы жилых домов, гостиниц и других организаций) с выпусками ежегодно 52 тыс. куб. м. неочищенных сточных вод в бухту Благополучия Большого Соловецкого острова.

На территории поселка имеется головная насосная станция, находящаяся в аварийном состоянии, для подачи сточных вод на очистные сооружения, но из-за отсутствия очистных сооружений станция не эксплуатируется.

Предоставление услуг теплоснабжения осуществляет теплоэлектростанция с установленной электрической мощностью 1,263 МВт, тепловой мощностью 5,2 Гкал/ч. Предусмотрена утилизация теплоты уходящих газов дизельгенераторной установки, тепловая мощность системы утилизации – 0,54 МВт. Энергетическое оборудование работает на дизельном топливе. Центральное теплоснабжение поселка Соловецкий осуществляется по

тепловым сетям в двухтрубном исполнении. Система теплоснабжения – закрытая. Сети находятся в неудовлетворительном состоянии. Суммарная протяжённость тепловых сетей составляет 2 км, износ – 89 процентов. 25 процентов тепловых сетей, требуют немедленной замены.

На территории муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» Приморского муниципального района Архангельской области отсутствуют специализированные предприятия по переработке отходов производства и потребления. Используется принцип захоронения отходов на свалке, отсутствуют очистные сооружения, сточные воды без очистки сбрасываются в Белое море.

Дефицит жилых помещений, существующий на территории Соловецкого архипелага, сопровождается большой степенью износа жилищного фонда.

Общий объем жилищного фонда составляет 20 879 кв. метров, в том числе: деревянные сооружения составляют – 17 995 кв. метров, 6 917 кв. метров жилого фонда построено до 1971 года, 2 353 кв. метров имеют износ свыше 66 процентов.

Водопроводом, водоотведением и отоплением оборудовано не многим более 55 процентов жилого фонда. Газификация жилищного фонда составляет – 3,2 процента. На учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий состоит 61 семья.

Текущее состояние объектов социальной инфраструктуры также является неудовлетворительным. Существующая участковая больница в пос. Соловецкий занимает 2/3 здания постройки 1939 года, износ составляет 98 процентов. Кроме того, здание больницы располагается на землях монастырского кладбища, ее фундаментом являются могильные плиты. В структуру Соловецкой больницы входит терапевтическое отделение на 10 коек, дневной стационар на 3 койки, работающие в 2 смены, дневной стационар на дому мощностью 2 койки, ведется амбулаторный прием. Медицинская помощь оказывается по следующим профилям: общая врачебная практика, терапия, хирургия.

Генеральным планом поселения предусмотрен снос существующего здания и устройства на данной территории мемориально-парковой зоны. Ежегодно с мая по октябрь количество прибывающих туристов составляет свыше 30 тысяч человек, которым может потребоваться первая неотложная скорая помощь. При этом показатель общей заболеваемости на территории Соловецкого архипелага составляет 2125,8 на 1000 населения (показатель Архангельской области – 1869,5 на 1000 населения). Уровень заболеваемости среди детей – 2533,7 на 1000 человек. Основное место в структуре общей заболеваемости среди всего населения традиционно занимают болезни органов дыхания (28,2%), болезни системы кровообращения (24,2%), травмы и отравления (8,9%). Структура заболеваемости детского населения аналогична.

Существующая планировка здания больницы не позволяет создать паталогоанатомического отделения, операционного блока и палаты интенсивной терапии, которые в настоящее время отсутствуют. Как следствие невозможность оказания на архипелаге экстренной медицинской помощи.

Кроме того, действующая участковая больница не обеспечивает возможность удовлетворительного медицинского обслуживания большого числа паломников и туристов, ежегодно приезжающих на Соловецкий архипелаг. Для решения данной проблемы необходимо строительство нового здания больницы.

Сохранение сложившегося состояния социальной сферы (жилье, больница, детский сад, школа) приведет к росту социальной напряженности среди населения Соловецкого архипелага.

В настоящее время в поселке Соловецкий проживает 92 ребенка дошкольного возраста и 94 ребенка школьного возраста. Образовательные услуги оказывает бюджетное образовательное учреждение «Соловецкая средняя общеобразовательная школа» (далее - Соловецкая школа), количество работников школы – 37 человек, из них педагогических работников – 18 человек.

В структурном подразделении Соловецкой школы функционирует «Детский сад», включающий 4 группы, которые посещают 69 дошкольников. В детском саду работает 14 человек, в том числе 7 педагогических работников.

Материально-техническая база Соловецкой школы не соответствует требованиям СанПиН 2.4.2.11078 – 02. В здании школы 8 учебных кабинетов (норматив – 12 кабинетов), отсутствуют спортивный зал, актовый зал, медицинский кабинет, библиотека с читальным залом, учебные мастерские.

Для ведения нормального образовательного процесса необходимо строительство новых зданий школы и детского сада.

Сеть культурных учреждений Соловецкого архипелага включает в себя:

- федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник»;

- детская школа искусств – филиал государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей Архангельской области «Детская музыкальная школа № 1 Баренцева региона»;

- муниципальное бюджетное учреждение культуры «Соловецкий Дом культуры»;

- Соловецкий филиал муниципального бюджетного учреждения культуры «Приморская межпоселенческая библиотека».

Основное электропитание пос. Соловецкий осуществляется от дизельной электростанции с установленной мощностью 3 МВт, выработка электрической энергии за 2012 год составила — 7 051 473 кВт*ч. Рабочая генерируемая мощность с учетом резервирования и идеальной загрузкой генератора (80 процентов) составляет 1,6 МВт. Общая протяженность распределительных сетей 6 кВт составляет 6,17 км.

Склад горюче-смазочных материалов расположен на территории строящейся теплоэлектростанции пос. Соловецкий и оборудован тремя резервуарами, которые, согласно заключениям экспертизы промышленной безопасности, находятся в работоспособном состоянии, и могут

эксплуатироваться при строгом соблюдении правил безопасности. От причала до склада ГСМ существует топливопровод длиной 1800 м.

Перспективная электрическая нагрузка потребителей Большой Соловецкого острова составляет 18099 кВт с учетом перевода зданий и сооружений на электрическое отопление. Ввиду особого экологического и культурного статуса Соловецкого архипелага предлагается обеспечить электроснабжение за счет строительства подводной кабельной линии электропередачи, а также необходимо построить распределительную сеть на Большом Соловецком острове.

Отдельным вопросом является необходимость обеспечения на должном уровне природно-техногенной безопасности жизнедеятельности населения и территорий Соловецкого архипелага, а также осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности объектов культурного наследия и обеспечению безопасности на воде.

Для обеспечения безопасности жизни и здоровья людей на водных объектах и проведения контрольно-надзорной деятельности за маломерными судами необходимо обновление парка маломерных судов Северодвинского отделения ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по Архангельской области» на Соловецком архипелаге, в том числе закупка многофункционального патрульно-спасательного катера со стационарным двигателем, катера с повышенными мореходными характеристиками.

Кроме того, с учетом возможных угроз стихийных бедствий требуется создание комплексных систем обеспечения природно-техногенной безопасности жизнедеятельности населения и территории Соловецкого архипелага, а также комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей на территории Соловецкого архипелага.

Плохое состояние дорог, ведущих к охраняемым объектам Соловецкого музея-заповедника, диктует необходимость иметь на вооружении в пожарной части, расположенной на Соловецком архипелаге, пожарные автомобили повышенной проходимости, для доставки личного состава и пожарно-технического вооружения к объектам охраны.

В настоящее время состояние аэропортового комплекса «Соловки» находится в неудовлетворительном состоянии. Здание аэродрома Соловки не обеспечено инженерной инфраструктурой и находится в ветхом состоянии. Физический износ взлетно-посадочной полосы составляет 80 процентов. На участках взлетно-посадочной полосы наблюдается локальное выбивание пескоцементного основания и прогиб железных плит, что приводит к разрыву замков их соединяющих. Кроме того, для взлетно-посадочных полос, покрытых железными плитами, характерна проблема торможения в связи с незначительным коэффициентом трения. В целях обеспечения безопасности полетов, учитывая состояние аэропортового комплекса, необходимо в кратчайшие сроки осуществить его реконструкцию.

Начиная с XVI в. Соловецкий архипелаг является местом православного паломничества, а с конца 1960-х годов прочно входит в систему

общероссийских туристских маршрутов. По Беломоро-Балтийскому каналу через Беломорск на Соловецкий архипелаг действует уникальный мемориальный туристический маршрут.

Сочетание исторических, духовных ценностей и природной уникальности архипелага делает его привлекательным для паломничества и туризма. Из общего числа прибывающих на архипелаг 70-75 процентов – туристы, 25-30 процентов – паломники. В последние годы количество туристов превышает 30 тысяч человек.

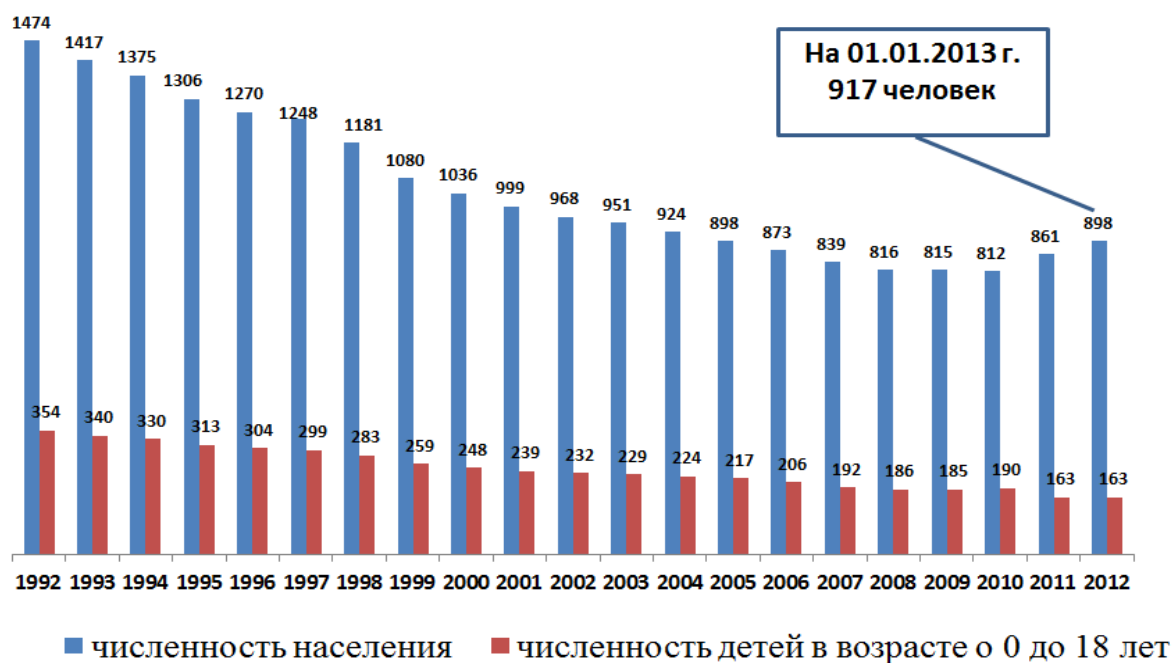
Основной объём туристско-экскурсионных услуг на Соловецком архипелаге оказывает федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник», которое занимается приёмом и обслуживанием туристов на Соловецком архипелаге, охраной музейных коллекций, консервацией и реставрацией памятников, научно-просветительской, образовательной, экспозиционной деятельностью.

1.2. Демографическая ситуация и человеческий потенциал

На территории МО «Соловецкое» по состоянию на 01 января 2013 года проживало 917 человек. Численность населения увеличилась с начала 2008 года на 101 человека, или 12,4 процента.

Диаграмма № 1

Динамика изменения численности населения Соловецкого архипелага (1992-2012 гг.)



Численность населения по МО «Сельское поселение «Соловецкое»
(на начало года, человек)

	2012 год		
	мужчины и женщины	мужчины	женщины
Все население	898	446	452
Из общей численности – население в возрасте:			
0-6 лет	95	50	45
0-13 лет	150	79	71
0-17 лет	170	92	78
7-14 лет	60	32	28
16-29 лет	162	79	83
15-72 лет	695	352	343
моложе трудоспособного (0-15 лет)	161	84	77
трудоспособном (мужчины 16-59 лет, женщины 16-54 года)	560	319	241
старше трудоспособного (мужчины 60 лет и старше, женщины 55 лет и старше)	177	43	134
Средний возраст

Особенностью миграционных процессов в МО «Соловецкое» является положительное миграционное сальдо в течение последних двух лет. Таким образом, миграционный прирост населения являлся основным источником сохранения и увеличения демографического потенциала.

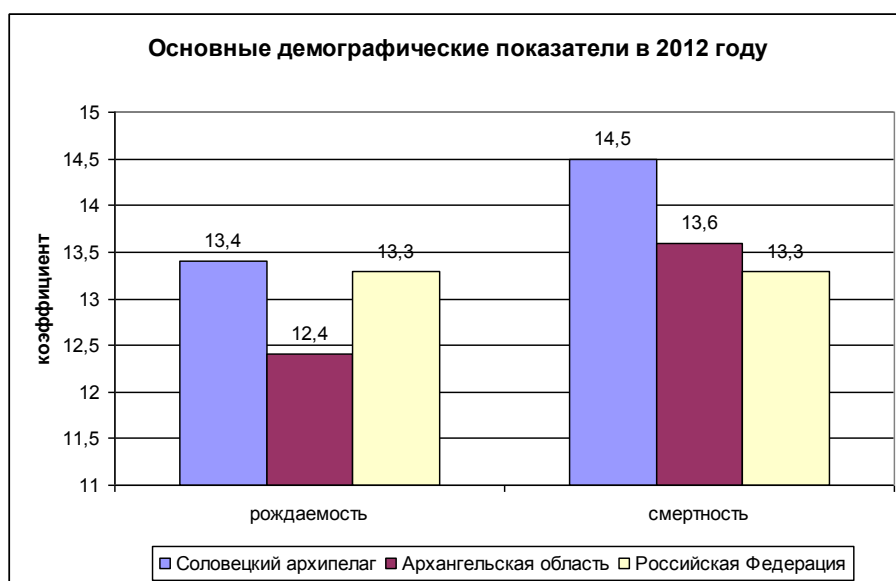
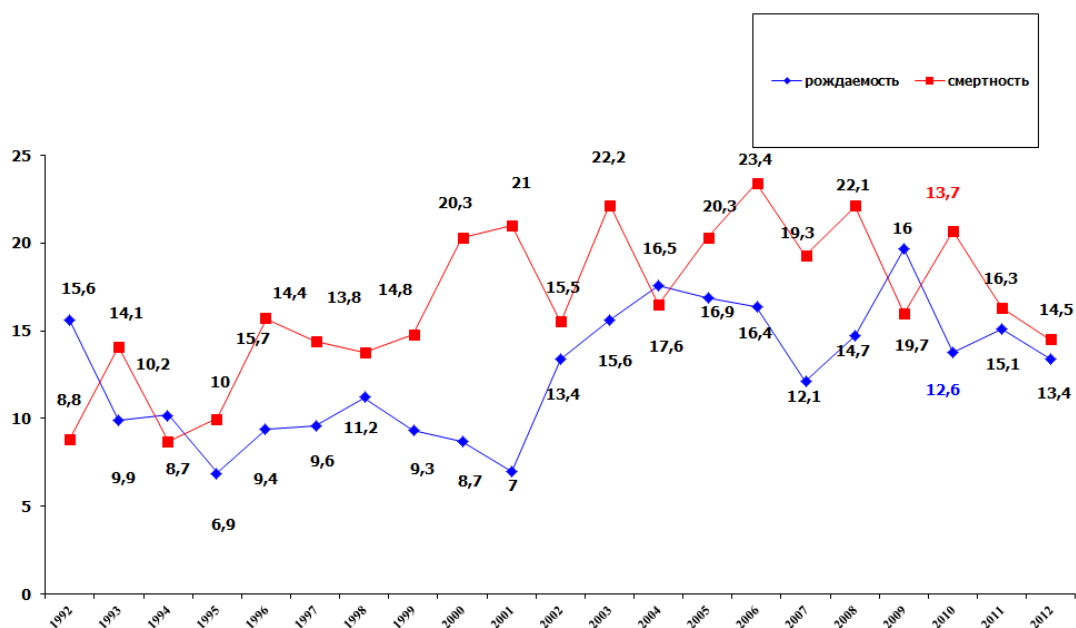
Миграционный прирост населения МО «Соловецкое»

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Абсолютный миграционный прирост, чел.	-17	5	-6	-10	38	20
Миграционный прирост на 10 000 человек населения	-205,3	61,3	-73,8	-116,1	441,3	223,0

По данным Архангельскстата, в структуре населения численность граждан в трудоспособном возрасте составляет 62 процента, или 560 человек, доля граждан моложе трудоспособного возраста – 18,2 процента, старше трудоспособного – 19,8 процента.

Демографическая ситуация за 2012 год характеризуется снижением рождаемости и смертности населения.

Динамика основных демографических показателей Соловецкого архипелага
Рождаемость и смертность населения (на 1 000 жителей)



В 2012 году родилось 12 человек, коэффициент рождаемости составил 13,4 на 1000 населения (снижение на 11,2 процента в сравнении с аналогичным периодом 2011 года). Показатель рождаемости Архангельской области составил 12,4 на 1000 населения, Российской Федерации – 13,3 на 1000 населения. Коэффициент смертности составил 14,5 на 1000 населения, Архангельская области и Российская Федерация - 13,6 и 13,3 на 1000 населения соответственно.

Уровень рождаемости в МО «Соловецкое»

	2008	2009	2010	2011	2012
Рождаемость, чел.	11	17	15	17	12
Рождаемость на 10 000 человек населения	14,7	16,0	12,6	15,1	13,4

Естественная убыль населения Соловецкого архипелага в 2012 году составила минус 1,1 сохраняя тенденцию последних трех лет.

Диаграмма № 3



Показатель общей заболеваемости на Соловецком архипелаге составляет 2125,8 на 1000 населения (Архангельская область – 1869,5 на 1000 населения). Уровень заболеваемости среди детей - 2533,7 на 1000 населения. Лидирующее место в структуре общей заболеваемости традиционно занимают болезни органов дыхания (28,2 процента), второе место - болезни системы кровообращения (24,2 процента) и третье место - травмы и отравления (8,9 процента). Структура заболеваемости детского населения аналогична.

1.3. Социально-экономическая ситуация

Муниципальное образование «Сельское поселение Соловецкое» входит в состав Приморского муниципального района. В состав поселения входят 11 населенных пунктов, в том числе 5 - без населения.

Занятость населения

По данным статистического регистра Росстата, всего на территории МО «Соловецкое» на 1 января 2013 года действуют 46 организаций всех форм собственности, в том числе по видам экономической деятельности:

Виды ОКВЭД	Количество организаций
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	5
Рыболовство, рыбоводство	1
Обрабатывающие производства	1
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	3
Строительство	2
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	5

Гостиницы и рестораны	6
Транспорт и связь	6
Финансовая деятельность	1
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	3
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	3
Образование	2
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	8

На крупных организациях и субъектах среднего предпринимательства среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) в 2012 году составила 325 человек, что на 0,3 процента выше соответствующего показателя 2011 года.

Среднесписочная численность работников организаций

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Среднесписочная численность работников организаций, чел.	365	302	306	310	324	325

В числе наиболее крупных организаций, зарегистрированных в ГКУ АО «Центр занятости населения г. Архангельска», находящиеся на территории Соловецкого архипелага: Соловецкий музей, Соловецкая школа, МУП Соловецкое ЖКХ, ООО «Компания», Соловецкое райпо, Соловецкая больница.

Доля занятых в сфере материального производства составила 35 процентов, в непроизводственной сфере - 65 процентов от численности работающих.

В связи с обособленностью Соловецкого архипелага проблема пространственной структуры занятости не оказывает значительного влияния на территориальный рынок труда. Обеспеченность населения рабочими местами в районе своего проживания обусловлена развитием экономики на территории Соловецкого поселения.

Численность официально зарегистрированных безработных на 1 января 2013 года составила 10 человек.

Информация о состоянии рынка труда в МО «Соловецкое»

	2008	2009	2010	2011	2012	1 кв. 2013
Зарегистрировано граждан, обратившихся в СЗ в поиске работы, на начало периода	39	30	24	20	17	14
из них безработные граждане	32	30	22	20	16	11
Обратились в поиске работы	106	64	63	79	67	11
Признано безработными	53	45	41	24	21	8
Нашли работу	87	43	34	67	52	1
Зарегистрировано граждан, обратившихся в СЗ в поиске работы, на конец периода	30	24	20	17	14	20
из них безработные граждане	30	22	20	16	11	15

Заявленная потребность в работниках в течение периода	88	86	15	104	47	6
На конец периода:						
уровень безработицы	7,5	5,5	5,0	4,0	2,8	3,8
напряженность на рынке труда	3,3	0,7	2,0	17,0	7,0	10,0

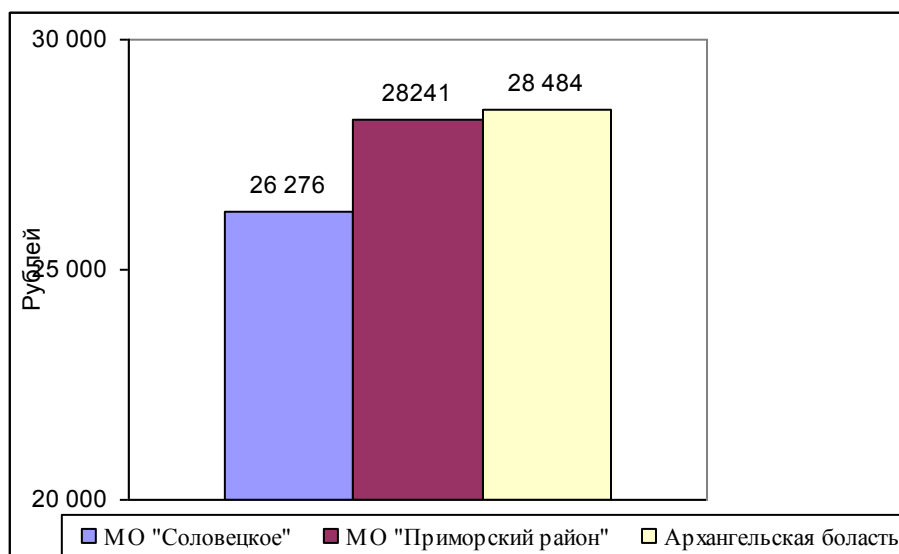
В среднем за 2012 год в ГКУ Архангельской области «ЦЗН г. Архангельска» обращается в поиске работы 76 человек, проживающих на Соловках, из них регистрируются в качестве безработных 37 человек, находят работу при содействии службы занятости 57 человек, в том числе на условиях временной занятости в рамках мероприятий активной политики 25 человек. Максимальный уровень безработицы к численности трудоспособного населения на Соловках зарегистрирован на 1 января 2009 года – 7,5 процента, минимальный – 2,8 процента на 1 января 2013 года. Напряженность на рынке труда (численность незанятых граждан в расчете на одну заявленную вакансию) составляла от 0,7 человек (на начало 2010 года) до 17 человек (на начало 2012 года).

Уровень жизни населения

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, рублей	13 926	18 288	22 141	23 195	24 760	26 276

Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных организаций и субъектов среднего предпринимательства за 2012 года составила 26 276,0 рублей (по области – 27 562,9 рубля) и увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 6,1 процента (по области – рост на 14,5 процента).

Среднемесячная начисленная заработная за 2012 год



Величина прожиточного минимума на душу населения

	IV кв. 2009	IV кв. 2010	IV кв. 2011	IV кв. 2012	I кв. 2013
Величина прожиточного минимума	5,1	5,9	6,2	8,2	8,2
трудоспособного населения	5,6	6,4	6,7	9,1	9,1
пенсионеров	4,1	4,7	4,9	6,5	6,5
детей	4,9	5,7	6,0	7,7	7,7

В период с 2009 года по I полугодие 2012 года в 1,8 раза увеличился объем денежных доходов населения пос. Соловецкий, направленных на накопление сбережений во вкладах и ценных бумагах:

	2009	2010	2011	1 п/г 2012
Накопления сбережений во вкладах и ценных бумагах, млн. руб.	91,5	134,5	166,0	78,2

В 2012 году численность пенсионеров на Соловецком архипелаге составила 292 человека, средний размер пенсии по состоянию на 1 января 2013 года составил 13 008 рублей.

По состоянию на 1 июля 2012 года в областном регистре состоит 133 получателя средств социальной поддержки, проживающих на Соловецком архипелаге, в федеральном регистре - 86 получателей.

В первом полугодии 2012 года жителям МО «Соловецкое» произведены выплаты в соответствии с областными и федеральными законами:

- на приобретение топлива - 254 тыс. рублей;
- на оплату жилья и коммунальных услуг - 340 тыс. рублей;
- многодетным семьям - 167 тыс. рублей;
- на выплату ежемесячных пособий на детей - 336 тыс. рублей.

Государственная социальная помощь выплачена 20 гражданам на сумму 43,8 тыс. рублей (в 2011 году - 19,9 тыс. рублей, 2010 году - 13,3 тыс. рублей).

Промышленность. Производство электроэнергии в 2012 году возросло по сравнению с 2011 годом на 9,4 процента, тепловой энергии – на 2,4 процента.

Сельское хозяйство

	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год*
Продукция сельского хозяйства, в хозяйствах всех категорий; миллионов рублей	1,7	2,1	2,3	2,9	3,0	
растениеводство	0,4	0,7	0,7	1,0	1,1	
животноводство	1,3	1,3	1,6	1,8	1,9	
Валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий; тонн	37,0	45,0	46,0	59,0	66,0	

Поголовье скота в хозяйствах всех категорий; на конец года, голов	18	19	21	23	22	
в том числе коровы	9	10	9	9	8	
Производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий, тонн	7	5	4	6	6	
Производство молока в хозяйствах всех категорий, тонн	60	47	45	45	45	
Производство яиц в хозяйствах всех категорий, тысяч штук	12	13	6	6	6	

* данные уточняются

Строительство. Крупными организациями и субъектами среднего предпринимательства работы по виду деятельности «Строительство» не осуществлялись.

Ввод в действие жилых домов

	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Ввод в действие жилых домов, кв. м общей площади	71	78	386	-	-	17
в том числе индивидуальное жилищное строительство	71	78	386	-	-	17

Жилищный фонд, на конец года, тыс. кв. м общей площади жилых помещений

2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год*
34,3	34,0	29,7	29,2	29,2	

• * данные уточняются

Морской транспорт

Перевозки пассажиров в 2012 году по сравнению с 2011 годом уменьшились на 37,1 процента, пассажирооборот снизился на 53,1 процента.

Основные показатели работы морского транспорта

	Судозаходы		Перевезено	
	пассажирские суда	грузовые суда	пассажиров, тыс. чел.	грузов, т
2008 год	410	56	22,9	7 225,5
2009 год	366	44	27,8	4 962,6
2010 год	459	57	31,0	7 773
2011 год	415	75	33,6	13 717
2012 год	507	56	30,3	8 637

Авиационный транспорт

Объем авиаперевозок на Соловецкие острова

Наименование перевозчика	человек		
	2010	2011	2012
ЗАО «Нордавиа-РА»	9 018	8 803	6 674
ОАО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд»	2 010	3705	4 451
Итого	11 028	12 508	11 125

В последние три года наблюдается перераспределение пассажиров на Соловецкие острова между авиаперевозчиками.

На авиалинии «Архангельск - Соловки - Архангельск» эксплуатируются воздушные суда типа Л-410 (до 16 пассажиров), Ан-24 (до 44 пассажиров).

В зимний период связь с Большой землей осуществляется только посредством авиасообщения.

Природные ресурсы

Основными древесными породами, образующими соловецкие леса, являются сосна, ель, береза и осина. Незначительная роль в образовании лесов принадлежит кедру и лиственнице. Кедр образует всего 1 гектар насаждений, лиственница – 4 гектара. Эти участки лесов, в основном, возникли в процессе лесокультурного опыта 20-30-х годов прошлого столетия. На 01 января 2013 общий запас насаждений составляет более 2 млн. куб.м. Однако, согласно лесному законодательству все леса Соловецкого лесничества относятся к защитным лесам, а с учетом особенностей правового режима защитных лесов все они являются ценными, поэтому на территории лесного фонда Соловков деятельность лесозаготовительных и прочих лесопромышленных предприятий не ведется.

Объем добычи морских водорослей на рыбопромысловых участках территории Соловецкого архипелага составляет около 300 тонн в воздушно-сухом виде, что в переводе на сырье составляет 4 процента от имеющихся запасов. Заготовку водорослей в Белом море на Соловецком архипелаге (острова Жижгин, Большой и Малый Жужмуй) осуществляет Водорослевый комбинат, работающий в Архангельской области с 1918 года.

Учитывая годовую потребность экономики России в продуктах и веществах, получаемых из морских водорослей - миллионы тонн растений в сыром весе, стоимостью - миллиарды рублей, перспективы развития водорослевой промышленности на Соловецком архипелаге значительны.

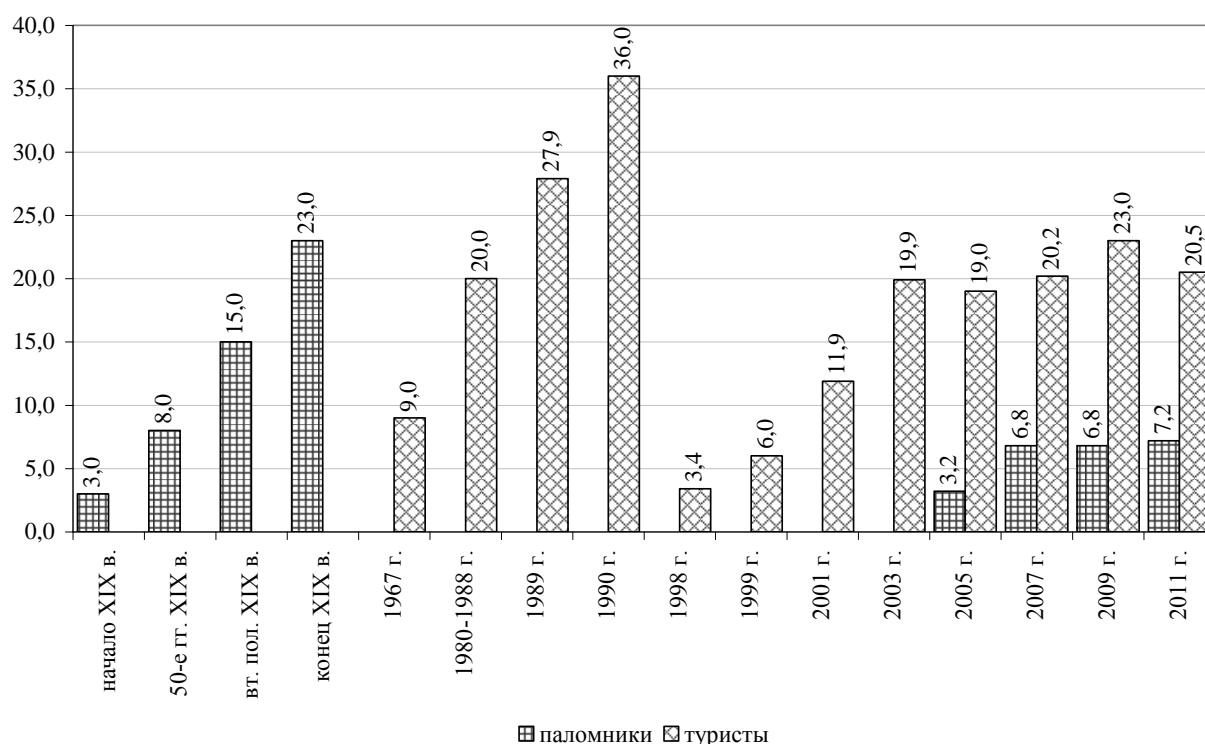
Озера Соловецкого архипелага являются источником снабжения местного населения свежей рыбой. Рыболовство на внутренних водоемах Соловков относится к категории постоянных народных промыслов. Общий список аборигенных и завезенных рыб Соловецкого архипелага включает 18 пресноводных видов и проходную корюшку, заходящую весной в некоторые озера. Самой распространенной и многочисленной пресноводной рыбой архипелага является окунь (объем ежегодного вылова 3-4 тонны). Наиболее ценным видом является ряпушка, которую отлавливают сетями в ноябре

в период нерестовых скоплений (1,5-2 тонны). Проходную корюшку промышленно ловят весной во время нереста (0,3-0,4 тонны). К другим промысловым видам относятся: плотва, щука, язь, налим, ежегодные уловы которых колеблются от 100 до 500 кг соответственно. Интенсивность любительского лова достаточно велика и с развитием туризма будет иметь тенденцию к увеличению.

Туризм

В течение многих лет посещаемость Соловецкого архипелага менялась, как в объемном, так и в структурном выражении.

Динамика численности паломников и туристов, посетивших Соловецкие острова в XIX – начале XXI века



Источник: Феклисов П.А., Соболев А.Н. Лесные насаждения Соловецкого архипелага (структура, состояние, рост): монография. – Архангельск: Северный (Арктический) федеральный университет, 2010. – С. 124. (Дополнено данными 2011 г.)

В настоящее время существующая туристская инфраструктура, в первую очередь, номерной фонд (около 480 койкомест) действующих гостиниц позволяет разместить на Соловках не более 30 тыс. туристов в год со средней продолжительностью проживания 2-3 дня. Туристский сезон (конец мая - начало сентября) составляет около 150 дней в году. В зимний период большая часть гостиниц на архипелаге не работает.

Основной объем туристско-экскурсионных услуг на Соловках оказывает Соловецкий музей, который занимается приемом и обслуживанием туристов, охраной культурного, природного наследия и музейных коллекций, консервацией и реставрацией памятников, научно-публицистической

деятельностью, проведением массовых мероприятий в туристский сезон. В период с 2008 по 2012 годы количество обслуженных Соловецким музеем посетителей в среднем составило 28 тыс. человек. В перечень основных оказываемых услуг входят: организация экскурсионного, информационного, лекционного, транспортного обслуживания посетителей.

В отсутствие линейных пассажирских линий из г. Архангельска, основная часть туристов попадает на Соловецкие острова водным транспортом через г. Кемь (Республика Карелия). Как правило, навигация на Белом море открывается в начале июня и становится невозможной для небольших судов при штормовой погоде. В меньшей зависимости от погодных условий находится воздушное авиасообщение, которое осуществляется на Соловки только из г. Архангельска (аэропорт «Талаги», аэропорт «Васьково»). Однако, в структуре общего туристского потока воздушным транспортом для посещения Соловков пользуются порядка 10 процентов паломников и туристов. Основная причина – достаточно высокая стоимость авиаперелета (около 8 тыс. в обе стороны) и ограниченное количество авиарейсов.

Соловецкий архипелаг также включен в маршруты иностранных судов, прибывающих в порты Архангельской области. Ежегодно Соловки принимают 5-6 круизных судов. Однако портопункт «Соловецкие острова», относящийся к порту Онега, не включен в реестр портов, открытых для захода иностранных пассажирских судов. Это требует для иностранных судов прохождения длительных согласовательных процедур. В случае отказа компании-операторы туров несут значительные убытки.

При организации туристско-экскурсионных услуг на Соловецком архипелаге необходимо учитывать показатели предельно допустимой рекреационной нагрузки на 1 га лесных биоценозов. Исходя из расчетных данных, представленных Соловецким музеем, полученных во время исследования, проведенного в рамках Программы мониторинга природной среды Соловецкого архипелага в 2003-2007 годах, суточная норма предельно допустимой рекреационной нагрузки на реально задействованную рекреационную зону островов составляет 265 человек. Рекреационный сезон на островах продолжается около 90 дней. Поэтому предельно допустимое количество посетителей рекреационной зоны Соловецких островов составляет 23850 человек. Превышение указанного количества посетителей возможно лишь за счет расширения площади рекреационной зоны Соловецких островов.

Потребительский рынок

На территории МО «Соловецкое» основными сферами потребительского рынка являются торговля, общественное питание, бытовое обслуживание населения и на 100 процентов представлен малым предпринимательством.

Потребительский рынок МО «Соловецкое»

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Оборот розничной торговли, млн. руб.	65,9	94,2	112,2	116,6	135,0	140,0
Оборот общественного питания, млн. руб.	8,0	13,3	20,7	20,5	27,2	28,3

Сектор торговли является конечным звеном в цепи движения товара от производителя к потребителю. От эффективности организации торговой деятельности, а именно географической доступности товаров для населения, минимизации издержек системы торговли, оптимизации процесса продаж в торговых точках напрямую зависит объем товарооборота. Кроме того, отрасль торговли интересна для привлечения инвестиций, основная масса которых складывается из внебюджетных источников.

На Соловецком архипелаге указанная сфера по ассортименту реализуемых товаров представлена следующими типами предприятий: продовольственный, непродовольственный и смешанный. По состоянию на 1 января 2013 года в МО «Соловецкое» функционирует 8 предприятий розничной торговли. Основную часть торговых точек составляют магазины с площадью торгового зала до 30 кв. м. (78 процентов), 22 процента приходятся на магазины с площадью торгового зала от 30 до 80 кв. м. С 2010 года данное количество торговых точек остается неизменным. Нестационарная торговая сеть, реализующая сувенирную продукцию в зонах отдыха, насчитывает 8 объектов.

Снабжение осуществляется с оптовых баз городов Архангельска и Петрозаводска водным или авиатранспортом. Перебоев по насыщению потребительского рынка товарами первой необходимости не наблюдается. За период с 2007 года оборот розничной торговли увеличился вдвое. Розничная торговля на Соловках развивается поступательно, реагируя на экономические изменения и требования, предъявляемые потребителем.

По состоянию на 1 января 2013 года на территории МО «Соловецкое» функционирует 9 предприятий общественного питания, из них:

- 8 предприятий открытого типа, 6 из которых при гостиницах (рестораны, кафе), 2 летних кафе, с общим количеством посадочных мест 338 ед.;

- 1 предприятие закрытого типа, столовая Соловецкой школы на 60 посадочных мест.

За последние годы на рынке услуг общественного питания произошли значительные изменения. Растет уровень сервиса в ресторанах и кафе при гостиницах, расширяется ассортимент предлагаемых блюд. За период с 2007 года оборот общественного питания увеличился более чем в три раза. Рост данного показателя связан с увеличением количества объектов общественного питания за счет введения в строй гостиниц, увеличением посадочных мест, а также расширением сферы услуг в области туризма.

Бытовые услуги являются неотъемлемой частью повседневной жизни населения, при этом определяющим фактором развития рынка бытовых услуг являются спрос на данные услуги и платежеспособность населения. Сфера бытового обслуживания МО «Соловецкое» представлена тремя видами:

- услуга бань и душевых (ОАО «АрхоблЭнерго» - Соловецкий филиал);
- ритуальные услуги (ООО «Соловецкий жилищно-коммунальный сервис»);
- услуги парикмахерской и салона красоты (Соловецкое РПО).

На территории Соловецкого архипелага предоставляются прочие платные услуги. К данным услугам относятся: транспортные, коммунальные, услуги связи, туристические, услуги гостиниц и аналогичных средств размещения. Наибольшее количество организаций работают в области гостиничного бизнеса. Их на территории МО «Соловецкое» шесть.

Действующие предприятия и организации обновляются за счет внебюджетных источников, частных инвестиций (ремонт, реконструкция помещений, зданий, приобретение технологического оборудования и материалов, улучшение внутренних интерьеров).

Объем платных услуг, оказанных населению 2012 году организациями (без субъектов малого предпринимательства), ниже уровня 2011 года (в сопоставимых ценах) на 16,1 процента. В структуре услуг преобладают туристские услуги (45,4 процента), коммунальные (27,2 процента) и услуги гостиниц и аналогичных средств размещения (10,3 процента).

Социальная сфера

Соловецкая больница оказывает населению медицинскую помощь по нескольким профилям: общая врачебная практика, терапия, хирургия. Также жителям обеспечена плановая, неотложная, скорая (в порядке круглосуточных вызовов на дом) медицинская помощь. По медицинским показаниям пациент может быть доставлен санитарной авиацией в лечебно-профилактические учреждения города Архангельска.

С лечебно-консультативной целью осуществляются осмотры жителей врачами мультидисциплинарных бригад посредством выездной работы специалистов государственных учреждений здравоохранения Архангельской области, в том числе с применением современных передвижных медицинских комплексов. В составе бригад медицинскую помощь населению оказывают: акушер-гинеколог, хирург, терапевт, дерматовенеролог, врач ультразвуковой диагностики, фельдшер-лаборант, врач-отоларинголог, стоматолог. В 2012 году проведено переоснащение стоматологического кабинета современным стоматологическим оборудованием, что позволило поднять на новый качественный уровень медицинскую помощь стоматологического профиля жителям Соловецкого архипелага.

Кадровые ресурсы в сфере здравоохранения Соловецкого архипелага на 1 января 2013 года составляют 3 врача и 4 медицинских работника со средним медицинским образованием. Укомплектованность врачебными кадрами составляет 94,1 процента. Показатель укомплектованности средним

медицинским персоналом составляет 100 процентов. В настоящее время имеется потребность в специалистах клинической лабораторной диагностики, акушерства, физиотерапии, стоматологии.

В здании Соловецкой школы 8 учебных кабинетов, компьютерный класс, интерактивное оборудование, но отсутствуют спортивный и актовый залы, медицинский кабинет, библиотека с читальным залом, учебные мастерские.

Анализ демографической ситуации показал, что средняя наполняемость классов в период до 2017 года будет составлять 11 человек.

**Численность обучающихся в Соловецкой школе по классам
и прогнозные значения до 2020 года**

Учебный год	1 кл.	2 кл.	3 кл.	4 кл.	5 кл.	6 кл.	7 кл.	8 кл.	9 кл.	10 кл.	11 кл.
2012-2013	13	17	11	7	8	7	10	7	5	1	8
2013-2014	12	13	17	11	7	8	7	10	7	5	1
2014-2015	11	12	13	17	11	7	8	7	10	7	5
2015-2016	11	11	12	13	17	11	7	8	7	10	7
2016-2017	17	11	11	12	13	17	11	7	8	7	10
2017-2018	15	17	11	11	12	13	17	11	7	8	7
2018-2019	17	15	17	11	11	12	13	17	11	7	8
2019-2020	8	17	15	17	11	11	12	13	17	11	7

Детский сад пос. Соловецкий посещают 69 дошкольников. В 2012 году проведен капитальный ремонт ясельной группы детского сада и благоустройство территории. Очередность детей (от 1,5 лет) составляет 3 человека (на 01.02.2013).

Инвестиции. Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами), направленных на развитие экономики и социальной сферы, в январе-сентябре 2012 года сократился к уровню января-сентября 2011 года на 9,3 процента (в действующих ценах).

Финансы и бюджет

В бюджет МО «Соловецкое» зачисляется 10 процентов налога на доходы физических лиц, 100 процентов земельного налога и налога на имущество физических лиц, 100 процентов арендной платы за использование муниципального имущества и земли, находящейся в собственности муниципалитета, 50 процентов арендной платы за земельные участки до разграничения государственной собственности, средства от продажи муниципального имущества.

Динамика доходов и расходов бюджета МО «Соловецкое»

тыс. руб.

	2008	2009	2010	2011	2012
Всего доходы	33 258,5	21 521,5	19 668,0	39 145,9	88 748,0
налоговые	2 146,7	2 677,7	2 623,4	2 899,6	72 419,5

неналоговые	1 129,9	1 348,1	1 568,0	1 473,7	1 137,3
Собственные доходы	3 276,6	4 025,8	4 191,4	4 373,3	73 556,8
Удельный вес в общей сумме доходов	9,9	18,7	21,3	11,2	82,9
Безвозмездные	29 981,9	17 495,7	15 476,7	34 772,7	15 191,1
Удельный вес в общей сумме доходов	90,1	81,3	78,7	88,8	17,1
Всего расходы	31 226,8	20 704,6	19 177,3	37 538,7	28 083,8

Бюджет МО «Соловецкое» за 2012 год исполнен по доходам в сумме 88,7 млн. рублей или на 90,7 процента к плановым назначениям (97,8 млн. рублей).

План поступления собственных доходов в бюджет МО «Соловецкое» на 2012 год предусмотрен в объеме 76,2 млн. рублей при фактическом исполнении за предшествующий год – 4,4 млн. рублей.

Доходы бюджета МО «Соловецкое» за 2012 год получены в сумме 73,6 млн. рублей. По сравнению с 2011 годом доходов в бюджет поселения без учета единовременного платежа физическим лицом, зарегистрированным в 2012 году в МО «Соловецкое», поступило на 52,9 тыс. рублей меньше или на 1,2 процента.

Наблюдалась отрицательная динамика по основному доходному источнику – налогу на доходы физических лиц в строительных организациях – на 53 процента, в жилищно-коммунальном хозяйстве – на 22 процента.

Расходная часть бюджета МО «Соловецкое» за 2012 год исполнена в сумме 28,1 млн. рублей, при плане 46,7 млн. рублей.

Бюджет МО «Соловецкое» на 2013 год по данным отчета на 01.03.2013 утвержден по доходам в сумме 110,5 млн. рублей, расходам – 165,7 млн. рублей с дефицитом в размере 55,3 млн. рублей, который планируется покрыть в полном объеме за счет остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Нормативным актом МО «Соловецкое» с 2013 года повышена ставка налога на имущество физических лиц до 0,5 процента для объектов стоимостью свыше 500 тыс. рублей, ранее действовала ставка 0,3 процента при возможной максимальной ставке 2 процента.

1.4. Основные проблемы Соловецкого архипелага

Возобновление деятельности Соловецкого монастыря, восстановление туристского потока и развитие паломничества фактически определили перспективу развития Соловецкого архипелага как центра паломничества и культурного туризма: в летний период почти вся активная часть местного населения занята в обслуживании посетителей Соловецкого архипелага.

С другой стороны, отсутствие необходимой инфраструктуры жизнеобеспечения населения и посетителей Соловецкого архипелага, эффективной правовой охраны и организационно-технической системы безопасности памятников истории и культуры и природы Соловецкого архипелага практически закрывает жизненную перспективу развития для архипелага, и создаёт угрозу для сохранения Соловков как объекта историко-

культурного и природного наследия.

Эффективное управление должно основываться на понимании сущности Соловецкого архипелага как триедином духовном, культурном и природном наследии. Вместе с тем, эффективному управлению, как территорией Соловецкого архипелага, так и его историко-культурным и природным наследием препятствует ряд нерешённых в течение длительного времени проблем:

1) в сфере управления территорией Соловецкого архипелага:

- отсутствие правового статуса Соловецких островов как выдающегося целостного историко-культурного и природного комплекса, нуждающегося в особом режиме содержания;

- отсутствие механизма координации охраны наследия, адекватного уникальности наследия Соловецкого архипелага;

- отсутствие заинтересованной и целенаправленной вовлечённости местного населения в сохранение наследия Соловецких островов;

- преобладание идеологии потребления ресурсов наследия над идеологией его сохранения, созидания, бережного использования, от наличия и качественного состояния которого зависит благополучие всех, пользующихся данным ресурсом;

- отсутствие связи между настоящими потребностями экономического развития и возможностями использования наследия;

2) в сфере охраны историко-культурного наследия:

- отсутствие эффективной системы охраны и содержания Соловецкого историко-культурного и природного комплекса;

- отсутствие полного, выверенного перечня объектов культурного наследия;

- неудовлетворительное состояние или отсутствие основных объектов инженерной инфраструктуры в ведении местного самоуправления: дороги, очистка стоков и воды, водоснабжение, канализация, утилизация отходов, электроснабжение, создающее угрозу безопасности памятников истории и культуры;

3) в сфере управления Соловецким архипелагом как частью Архангельской области:

- низкая степень вовлечённости историко-культурного и природного комплекса Соловецкого архипелага в формирование привлекательного имиджа региона, в развитие образования и науки Архангельской области, в организацию летнего культурно-познавательного отдыха детей, студентов, проведение образовательных и других мероприятий;

- оценка муниципального образования «Соловецкое» и посёлка Соловецкий как типичного поселения, бремя по содержанию которого ложится на органы местного самоуправления;

- неудовлетворительное состояние социальной инфраструктуры по обслуживанию населения территории, неразвитость сферы гостеприимства;

- низкая финансовая обеспеченность бюджета МО «Соловецкое».

4) в сфере энергетики:

- дефицит свободной мощности для технологического присоединения вновь вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств (недостаточная установленная мощность существующих подстанций 6/0,4 кВ; превышен лимит пропускной способности линий электропередач);
- высокий износ линий электропередач, трубопроводов, существующего резервуарного парка хранения дизельного топлива;
- гидравлическое разрегулирование системы теплоснабжения (предоставление некачественной услуги теплоснабжения потребителям);
- удаленность Соловецкого архипелага от материка (дополнительные затраты и ограниченность сроков на доставку топлива морским транспортом);
- предрасположенность существующего топливопровода к возникновению аварийной ситуации.

5) в сфере жилищно-коммунального хозяйства:

- дефицит жилых помещений;
- высокая степень износа жилищного фонда;
- сброс неочищенных стоков в акваторию Бухты Благополучия;
- неудовлетворительное состояние водопроводных и канализационных сетей поселка (90 процентов трубопроводов нуждается в замене).

б) в транспортной сфере:

- неудовлетворительное состояние причальных сооружений;
- отсутствие у судоходных компаний в Архангельске круизных пассажирских судов перенаправляет пассажиропоток через порты Республики Карелия;
- низкая активность туристических фирм (туроператоров) по привлечению туристов через Архангельск;
- время доставки пассажира из Архангельска в несколько раз больше, чем из портов Карелии - Кемь, Беломорск (4 часа);
- длительное время получения разрешения Правительства Российской Федерации на судозаход на Соловки судов (яхт) под иностранным флагом препятствует увеличению числа иностранных туристов;
- отсутствие пассажирских причалов и неразвитая инфраструктура в дер. Летняя Золотица, островах Большой Заяцкий и Анзер;
- моральный и физический износ здания пассажирского терминала аэропорта «Соловки» (обеспечивает пропускную способность менее 50 человек в час);
- высокий износ (80 процентов) взлетно-посадочной полосы и высокочрезвычайно затратный ремонт;
- технические характеристики взлетно-посадочной полосы не допускают использование тяжелой авиатехники, а также увеличение плотности полетов.

7) в сфере использования биологических природных ресурсов:

- дефицит трудовых ресурсов (заготовителей, водителей, трактористов, кочегаров, поваров и т.д.) в период заготовки водорослей

(трудоспособные жители п. Соловецкий (в основном приезжие) не желают работать по договорам с Водорослевым комбинатом, т.к. имеют другие виды доходов);

8) в сфере потребительского рынка:

- недостаточный уровень развития инфраструктуры (недостаток торговых и складских объектов, неразвитость транспортной составляющей, низкий уровень развития потребительской кооперации и т.д.);
- завышенная стоимость товаров, особенно, строительных материалов;
- низкая квалификация и недостаток кадров на всех уровнях;
- низкий уровень использования современных технологий.

9) в социальной сфере:

- материально-техническая база Соловецкой школы не соответствует требованиям СанПиН 2.4.2.1178-02: в здании школы 8 учебных кабинетов при нормативе - 12, отсутствуют спортивный и актовый залы, медицинский кабинет, библиотека с читальным залом, учебные мастерские, требуется замена деревянных перегородок в здании школы и детского сада;
- Соловецкая больница располагается в приспособленных помещениях 1939 года постройки с износом 100 процентов.

10) в сфере туризма:

- ограниченная транспортная доступность;
- отсутствие условий по приему туристов в зимний период.

1.5. SWOT-АНАЛИЗ Соловецкого архипелага

Сильные стороны (S)

- историко-культурное, духовное наследие, природные ландшафты, природные ресурсы, необходимые для развития туризма в региональном масштабе;
- вовлечённость историко-культурного и природного комплекса Соловецкого архипелага в формирование привлекательного имиджа региона;
- реализация долгосрочной целевой программы Архангельской области "Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012-2014 годы";
- наличие устойчивого, постоянно растущего пассажирского потока;
- положительное миграционное сальдо.

Слабые стороны (W)

- ограниченность транспортной доступности Соловецкого архипелага;
- слабая инфраструктура (транспортная, инженерная, социальная);
- ограниченность антропогенной и природной нагрузки, проблемы экологии;
- конкуренция Республики Карелия в части пассажирских перевозок на Соловецкий архипелаг.

Преимущества (О)

- историческая роль Архангельской области и Соловецкого архипелага как традиционного форпоста России на севере Европы, возрастающая в связи с политикой усиления присутствия России на Севере и в Арктике;
- преемственность курса федеральной власти (стабильность осуществления политики по вопросам развития Соловков);
- разработка федеральной целевой программы;
- сотрудничество Правительства Архангельской области и Правительства Республики Карелия (в рамках соглашения);
- значительные запасы ценных водных ресурсов (водорослей).

Угрозы (Т)

- рост тарифов на энергоносители, водоснабжение, услуги связи и транспорта
- рост цен на строительные материалы и услуги;
- высокая стоимость мероприятий, необходимых для восстановления и развития инфраструктуры;
- усиление требований к экологии и существенное увеличение, связанных с этим, затрат;
- снижение качественного уровня человеческого потенциала вследствие демографических причин.

Проведенный SWOT-анализ позволил структурировать основные проблемы развития Соловецкого архипелага:

Внешние проблемы:

- оторванность от материка;
- слабое позиционирование в СЗФО и России.

Внутренние общесистемные проблемы:

- неудовлетворительное состояние инфраструктуры;
- неразвитость транспортной инфраструктуры;
- высокочрезвычайно энергетический комплекс;
- рост доли ветхого и аварийного жилья;
- дефицит квалифицированных кадров;
- неконтролируемое предоставление некачественных услуг неорганизованным туристам.

Таким образом, отсутствие необходимой инфраструктуры жизнеобеспечения населения и посетителей, эффективной правовой охраны и организационно-технической системы безопасности памятников и природы Соловецкого архипелага создает реальную угрозу для сохранения наследия данной территории как объекта мирового историко-культурного и природного наследия.

Влияние ряда факторов на сохранение духовного, культурного и природного наследия Соловецкого архипелага

Природно-ресурсный потенциал Соловецкого архипелага	Благоприятствует сохранению культурного наследия и экономическому развитию муниципального образования «Соловецкое» на основе интереса к историческим традициям: познавательный туризм и паломничество и обслуживающие их отрасли; развитие промыслов и ремёсел; рыбный промысел и заготовка водорослей; научно-исследовательская и образовательная деятельность
Демографическая ситуация и человеческий потенциал	Наличие необходимого количества местного населения для организации работы на предприятиях энергетики Соловецкого архипелага и в то же время, нежелание местного населения работать в данной сфере – не желание обучаться, а также повышать квалификацию; требования повышенной заработной платы по сравнению с материком и уменьшения объемов выполняемой работы и т.п.
Сложившаяся система расселения на архипелаге	Система расселения оказывает негативное влияние на окружающий ландшафт. Происходит вытеснение исконного природного ландшафта, ухудшение экологической обстановки, сокращение популяции животного и растительного сообщества
Инфраструктурная обеспеченность территории	Не обеспечивает безопасность памятников истории и культуры, сдерживает возможности по благоустройству и текущему содержанию объектов культурного наследия, препятствует созданию необходимых условий для проживания населения, занятого в сфере сохранения и содержания объектов культурного наследия
Транспортная доступность архипелага	Сдерживает материально-техническое обеспечение, а также возможность развития научно-образовательной деятельности в сфере культурного наследия
Антропогенная нагрузка на объекты наследия, существующие туристические и паломнические потоки	Рост туристического потока и развитие паломничества способствует неконтролируемому посещению объектов культурного наследия, что угрожает их безопасности и требует оснащения объектов культурного наследия средствами охранно-пожарной сигнализации и т.п. Требуется постоянный мониторинг состояния культурного наследия, планирование и осуществление возмещения издержек антропогенной нагрузки
Сложившаяся структура экономики и существующие тренды развития	Не содействуют формированию устойчивого территориального сообщества, способного обеспечить функционирование культурно-хозяйственного комплекса, и повышению качества жизни

	<p>в муниципальном образовании «Сельское поселение Соловецкое».</p> <p>Неудовлетворительное состояние инженерной инфраструктуры и высокие цены на топливо негативно влияют на стоимость товаров и услуг, в том числе жилищно-коммунальных</p>
<p>Конкурентность экономики муниципального образования «Соловецкое»</p>	<p>Для повышения экономической привлекательности Соловецкого архипелага необходимо уменьшить долю энергетической составляющей в цене конечного продукта (услуг, работы), производимого на архипелаге за счет модернизации и реконструкции существующих основных фондов энергетики островов, а также применения, как производителями тепловой и электрической энергии, так и потребителями, современных, энергоэффективных и энергосберегающих технологий и материалов, осуществление информационной и издательской деятельности</p>
<p>Состояние малого и среднего предпринимательства</p>	<p>Совершенствование рыночной инфраструктуры в области строительства и реконструкции объектов наследия, оказание услуг, информационная и издательская деятельность</p>
<p>Экологическая ситуация</p>	<p>Оказывает негативное влияние: ДЭС и ТЭС работают на дизельном топливе и загрязняют атмосферу вредными выбросами. При эксплуатации существующего топливопровода и резервуарного парка существует вероятность загрязнения акватории Белого моря и территории архипелага разлившимися нефтепродуктами</p>
<p>Макроэкономическая ситуация в Российской Федерации</p>	<p>Состояние федерального бюджета влияет на возможность разработки ФЦП и объемы финансирования</p>
<p>Действия федеральных органов государственной власти</p>	<p>Разработка концепции федеральной целевой программы, направленной на комплексное развитие Соловецкого архипелага. В проект концепции данной федеральной программы включено мероприятие по организации внешнего электроснабжения Соловецких островов</p>
<p>Адекватность и соотносимость действующего законодательства</p>	<p>Соотносимость действующего законодательства позволяет осуществлять деятельность в рамках правового поля</p>

Миссия Соловецкого архипелага

На основе анализа социально-экономического развития территории и историко-культурного и природного потенциала определена миссия Соловецкого архипелага.

Соловецкий архипелаг - общенациональное и мировое духовное, культурное и природное достояние, духовный православный центр России, обеспечивающий формирование и восприятие традиционных ценностей, с развитой сферой гостеприимства, созданной на основе современной инфраструктуры, экологического равновесия и бережного отношения к историческому и культурному наследию населения, паломников и туристов.

Стратегическое видение Соловецкого архипелага к 2030 году

К 2030 году повышена ответственность всех основных хозяйствующих субъектов Соловецкого архипелага за рациональное использование ресурсов территории островов, проведение хозяйственной политики, отвечающей интересам населения и одновременно позволяющей выявить возможности территории в общероссийском рынке. Сформирован и осуществляется комплексный подход к использованию историко-культурного и природного наследия, который согласуется со сферами развития хозяйственного комплекса, выявляет источники развития и не связан с угрозой ухудшения экологической ситуации и социальными конфликтами. Особенно важен такой подход для исторической территории, экономический потенциал которой не получил достаточного развития, но которая обладает богатейшим потенциалом культурного и природного наследия, каковым является Соловецкий архипелаг.

Электроснабжение Соловецкого архипелага к 2030 году будет осуществляться централизованно, с материковой части Республики Карелия посредством подводного электрического кабеля с оптоволоконным кабелем связи. Прогнозная электрическая нагрузка по экспертным оценкам составит 18 099 кВт, в том числе электроотопление – 5 600 кВт. Созданная система электроснабжения обеспечивает стабильное и качественное энергоснабжение (вторая категория надежности), в том числе, дополнительных потребителей, а также высокоскоростную, устойчивую связь (телевидение, Интернет, сотовая связь). Существующая станция ТЭС законсервирована и используется в качестве резервного источника электроэнергии, резервуарный парк заполнен необходимым объемом дизельного топлива.

Для предотвращения чрезвычайной ситуации при выходе из строя системы внешнего электроснабжения Соловецкого архипелага, определен перечень объектов, электроснабжение и теплоснабжение которых, будет осуществляться в полном объеме, т.к. мощность резервного источника – станции ТЭС – 2,086 МВт, что меньше прогнозируемой нагрузки.

Современная инженерная инфраструктура (отопление, водопровод, водоотведение) обеспечивает комфорт проживания для населения и гостей

архипелага. Проблема нерегулируемого накопления твердых бытовых отходов снята наличием мусороперерабатывающего производства.

Осуществлена модернизация системы дошкольного и общего образования Соловецкого архипелага за счет рационального использования накопленных внутренних и привлеченных ресурсов. Внедрены инновационные образовательные технологии, привлечены высококвалифицированные педагогические кадры, расширен спектр направлений деятельности образовательных учреждений. В результате школа стала культурообразующим центром социальной жизни Соловецкого архипелага. Качественные медицинские услуги жителям и гостям архипелага оказываются в новом здании Соловецкой больницы.

Модернизация аэропорта с реконструкцией аэродрома и аэровокзала создала предпосылки для увеличения спроса туристов на воздушные перевозки, что, в свою очередь, повлияло на снижение цен на авиабилет и дальнейший рост перевозок. Условия, созданные для развития туризма на Соловецких островах в результате реализации ФЦП, позволят существенно увеличить пассажиропоток за счет туристов, в том числе и в зимнее время года.

Реконструированный причальный комплекс «Тамарин» используется для приёма пассажирских судов и туристов, в том числе иностранных, для которых построен терминал таможенного и пограничного контроля. Для приёмки различных грузов, перевалки горюче-смазочных материалов, бункеровки судов, яхт и лодок построен технологический причал. Строительство нового муниципального причала в районе ул. Северной позволяет компактно и безопасно размещать катера и лодки граждан и организаций, а также маломерного флота и яхт гостей архипелага. Для перераспределения пассажиропотока через Республику Карелия создан свой пассажирский флот - пассажирское судно, для круизных рейсов Архангельск – Соловки. Для организации круглогодичных пассажирских или грузовых перевозок между побережьем материка и Соловецкими островами используются судна на воздушной подушке.

Численность населения поселка Соловецкий, в основном, за счет миграционных процессов, прогнозируется к 2020 году до 950 человек, к 2030 году до 1000 человек.

Структура занятости трудоспособного населения Соловков на период до 2030 года существенно не изменится, так как приоритетное направление развития экономики, ориентированной на непроизводственную сферу, сохранится. В связи с общим тенденциям развития (технологиями обслуживающих производств) и демографическими процессами потребности в существенном увеличении трудовых ресурсов не прогнозируется. Спрос на рабочую силу будет удовлетворен за счет населения проживающего на территории Соловецкого архипелага, профессиональной подготовки и переподготовки кадров по востребованным профессиям, привлечения специалистов, проживающих на территории области и трудовых мигрантов по рабочим профессиям для выполнения подрядных работ. Исходя из приоритетов развития экономики, можно предположить, что

востребованными будут специалисты сферы коммунально-бытовых услуг, экскурсионно-туристической деятельности, гостиничного и ресторанного бизнеса.

Проблема занятости населения является ключевой для социально-экономического развития Соловецкого архипелага. На архипелаге предполагается проводить огромный объем ремонтно-реставрационных и строительных работ, для производства которого и обслуживания гостей на Соловках необходимо привлечение, прежде всего местных жителей.

Гарантированные круглогодичные места оздоровят обстановку, снизят социальную напряженность среди местных жителей. Кроме того, вовлечение местных жителей в процесс восстановления православных святынь и популяризации историко-культурного наследия Соловецкого архипелага повысит сознательность и культурный уровень населения.

В сфере занятости Соловецкого поселения на период до 2020 года прогнозируется стабильная ситуация, уровень безработицы в среднегодовом исчислении не превысит 2,5 процента к численности трудоспособного населения. При условии развития паломнической и экскурсионно-туристской деятельности, связанной с открытием новых рабочих мест, внедрения новых форм социально-культурного обслуживания, повышения транспортной доступности возможно снижение уровня безработицы до 2,3 процента к 2030 году. Основными рабочими местами для местного населения являются организации, так или иначе связанные с приемом туристов – музей, гостиницы, общепит, лесхоз, аэропорт и др.

Раздел 2. Цели и стратегические задачи долгосрочного социально-экономического развития Соловецкого архипелага

Главная цель Стратегии - сохранение Соловецкого архипелага как исторической православной святыни России и уникального комплексного объекта культурного и природного наследия общенационального и мирового значения.

Отраслевые цели и задачи, направленные на сохранение и развитие Соловецкого архипелага, следующие:

Энергетика и связь

Цель: стабильные и качественные услуги по тепло- и электроснабжению, высокоскоростная, устойчивая, бесперебойная и недорогая связь для населения.

Задачи:

- организации электроснабжения Соловецкого архипелага посредством подводного электрического кабеля с оптоволоконным кабелем связи;

- создание резервного источника электроснабжения.

Транспорт

Цель: обеспечение в полном объеме потребностей в транспортных услугах.

Задачи:

- реализация инфраструктурных проектов;
- обновление транспортного парка.

Природные ресурсы

Цель: сохранение природного комплекса Соловецкого архипелага.

Задачи:

- разумное ограничение рекреационной зоны Соловецких островов;
- сохранение баланса антропогенного воздействия на окружающую природную среду;
- разработка концепции охраны природы Соловецкого архипелага;
- придание статуса особо охраняемой природной территории.

Туризм

Цель: развитие на территории Соловецкого архипелага сферы «цивилизованного» туризма, повышение вклада отрасли в социально-экономическое развитие территории.

Задачи:

- разработка концепции паломнической и туристской деятельности на Соловецком архипелаге;
- разработка свода предписаний и правил поведения для гостей и постоянных жителей на Соловецком архипелаге;
- продвижение туристских ресурсов Архангельской области, включая турпотенциал Соловецкого архипелага, на российском и международном туристских рынках;
- содействие развитию паломнической и туристской инфраструктуры;
- содействие повышению качества оказываемых услуг.

Торговля

Цель: полное удовлетворение потребностей населения в услугах торговли за счет создания эффективной товаропроводящей инфраструктуры.

Задачи:

- совершенствование форм и методов государственно-правового регулирования в сфере торговли;
- повышение инвестиционной и инновационной активности в торговой сфере;
- повышение экономической доступности товаров для населения;
- повышение уровня кадрового обеспечения торговой сферы.

Здравоохранение

Цель: повышение качества и доступности медицинской помощи, улучшение показателей здоровья, увеличение продолжительности жизни, снижение смертности населения.

Задачи:

- укрепление материально-технической базы Соловецкой больницы;
- укомплектование квалифицированными медицинскими кадрами;
- доступность лекарственного обеспечения.

Образование

Цель: школа - культуuroобразующий центр социальной жизни Соловецкого архипелага.

Задачи:

- укрепление материально-технической базы сферы образования;
- улучшение качества дошкольного и общего школьного образования;
- внедрение инновационных технологий в образовательный процесс;
- создание системы выявления и поддержки одаренных детей.

Культура

Цели:

- формирование идеологии позиционирования Соловецкого архипелага как выдающегося целостного историко-культурного и природного комплекса и выделение перспективных направлений его развития;
- содействие формированию устойчивого территориального сообщества, способного обеспечить функционирование культурно-хозяйственного комплекса, и повышению качества жизни.

Задачи:

- поиск сбалансированного подхода к принятию решений по социально-экономическому развитию территории Соловецкого архипелага, сохранению и использованию культурного и природного наследия;
- содействие расширению возможностей вовлечения местного населения в деятельность, связанную с наследием и его показом, управлением, использованием для образования;
- содействие экономическому развитию муниципального образования «Соловецкое» на основе исторических традиций;
- реконструкция Дома культуры в пос. Соловецкий.

Для достижения главной цели и на основании анализа отраслевого целеполагания сформулированы цели второго уровня и задачи, направленные на их достижение.

1. Современная инфраструктура, обеспечивающая сохранение историко-культурного и природного наследия, безопасность религиозного паломничества и туризма, комфорт проживания постоянного населения.

Задачи:

- удовлетворение потребности населения в современной жилищной и инженерной инфраструктуре;
- современная транспортная инфраструктура;

- соответствие материально-технической базы социальной сферы современным требованиям;

- обеспечение продовольственной и экологической безопасности.

2. Эффективная организационно-правовая система сохранения и развития Соловецкого архипелага.

Задачи:

- придание территории Соловецкого архипелага и прилегающей акватории охранно-правовой статус особо охраняемой природной территории;

- совершенствование российского законодательства (земельного, водного) в части существующих противоречий;

- реализация федеральной целевой программы, разработка и реализация региональных и муниципальных целевых программ.

3. Высокое качество муниципального управления, устойчивое территориальное сообщество, способное обеспечить функционирование островного культурно-хозяйственного комплекса.

Задачи:

- обеспечение «безбарьерной» среды;

- позиционирование Соловецкого архипелага как выдающегося историко-культурного и природного комплекса на федеральном уровне;

- вовлечение местного населения в деятельность, связанную с сохранением наследия и его бережного использования;

- позиционирование Соловецкого монастыря как духовного центра православной России и православного мира;

- позиционирование Соловецкого музея как центра научной и культурно-просветительской работы.

4. Сохранение и восстановление историко-культурного и природного потенциала Соловецкого архипелага.

Задачи:

- комплексное проведение реставрации и восстановление памятников;

- создание единой аварийно-спасательной службы Соловецкого архипелага.

Система целей и задачи представлены на схеме в Приложении 5.

Ключевые направления усилий ИОГВ

Ключевые направления усилий исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления Приморского района Архангельской области, в том числе МО «Соловецкое» по сохранению и развитию Соловецкого архипелага:

- комплексный подход и стратегическое партнёрство исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, федеральных органов исполнительной власти и РПЦ;

- соотнесение любой профессиональной деятельности с задачей охраны и приумножения наследия;

- осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны объектов культурного наследия;
- совершенствование инженерной, социальной инфраструктуры и условий, обеспечивающих, комфортное проживание и высокое качество жизни;
- повышение уровня сферы гостеприимства, в том числе безопасности на морских, авиационных и автомобильных перевозках, а также ведение работ по благоустройству и текущему содержанию объектов культурного наследия, благоустройство пос. Соловецкий;
- использование потенциала Соловецких островов в формировании привлекательного образа Архангельской области, вовлечение Соловецких островов в ее развитие;
- продвижение туристского потенциала Архангельской области и её территорий на российском и международном туристском рынке;
- сохранение численности населения и повышение доступности и качества медицинской помощи жителям Соловецкого архипелага;
- развитие инфраструктуры досуга, в том числе, реконструкция Дома культуры пос. Соловецкий, комплектование книжного фонда и развитие библиотечно-информационных технологий Соловецкого филиала Приморской библиотеки, улучшение материальной базы детской школы искусств;
- исполнение в полном объеме мероприятий, реализуемых программно-целевым методом;
- профориентация выпускников Соловецкой школы к получению специальностей, требующихся в экономике Соловецкого архипелага;
- поддержка развития малого и среднего предпринимательства;
- повышение качества муниципального управления.

Раздел 3. Сценарный прогноз долгосрочного социально-экономического развития Соловецкого архипелага. Целевые показатели реализации Стратегии

Сценарий «инерционный»

При сохранении существующих экономических и социальных позиций, а также принципиальных инфраструктурных проблем не происходит значительных изменений и в создании условий для развития сферы туризма на Соловках. Внутренний и въездной туристический потоки значительно не увеличиваются и фиксируется на уровне 30 тыс. человек в год. Необходимо принять во внимание, что с 2012 года произошло удорожание цены турпакетов из-за высокой стоимости авиаперелета и размещения на Соловках. По этим причинам за 2012 год туристический поток снизился на 15 процентов. Таким образом, при сохранении существующих условий, туристский поток через г. Архангельск на Соловки будет неизбежно падать, увеличится число туристов, приезжающих через г. Кемь, Республика Карелия. В последние годы (с момента прекращения морских перевозок по маршруту Архангельск-

Соловки) большая часть пассажиропотока осуществляется именно через г. Кемь.

Относительно невысокие финансовые затраты на капитальные вложения не позволят осуществить строительство и модернизацию в сфере энергетики Соловецкого архипелага, а также использовать инновационные технологии. Вследствие морального и технического старения аэропорта «Соловки» пассажиропоток будет оставаться на текущем уровне, либо снижаться.

На потребительском рынке развития конкурентной среды не прогнозируется, снижение розничных цен не произойдет, качество предоставляемых услуг останется на существующем уровне. На территории Соловецкого архипелага продолжится функционирование водорослевого производства (добычи ламинарии, фукуса, анфельции).

Сценарий «социально-культурный»

В рамках реализации ФЦП осуществляется развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры архипелага. Прокладка подводного электрического кабеля с оптоволоконным кабелем связи с материковой части Республики Карелия, новые электрические сети обеспечивают стабильное и качественное энергоснабжение, в том числе, дополнительных потребителей. Современная инженерная инфраструктура (отопление, водопровод, водоотведение) обеспечивает комфорт проживания для населения и гостей архипелага. Проблема нерегулируемого накопления твердых бытовых отходов снята наличием мусороперерабатывающего производства.

Реализация проекта строительства новой взлетно-посадочной полосы и служебно-пассажирского здания с командно-диспетчерским пунктом аэропорт «Соловки» в дальнейшем позволят увеличить пассажиропоток. Ожидаемый прирост 7 – 8 процентов в год.

Повышение конкурентоспособности водорослевого производства на основе финансовой устойчивости и модернизации ОАО «Архангельский опытный водорослевый комбинат», рост объемов добычи водорослей.

Развитие потребительского рынка незначительно будет отличаться от «инерционного» сценария, так как паломники являются потребителями специфичных услуг. Ресурсным потенциалом потребительского рынка являются жители острова Соловки и наемные рабочие в период с мая по октябрь.

Создание условий для сохранения духовного, культурного и природного наследия Соловецкого архипелага обеспечивает развитие Соловецкого монастыря на фоне умеренного развития сферы туризма. Обновленная инфраструктура, обеспечивает повышение качества жизни в поселке Соловецкий, что оказывает благоприятное воздействие на поддержание местной туристической индустрии.

Создаются условия для открытия портопункта «Соловецкие острова» посредством включения в федеральный реестр портов, открытых для захода иностранных пассажирских судов. Появляется возможность введения

72-часового режима безвизового пребывания для иностранных туристов, прибывающих на Соловки морскими судами в паломнических и туристских целях. Постепенно увеличивается количество прибывающих иностранных туристов, для размещения которых не требуется создания дополнительных средств размещения. Повышается доходная составляющая сферы туризма (в среднем доход от захода одного иностранного круизного судна оценивается в 1 млн. рублей). Увеличивается объем оказанных платных услуг в сфере туризма (экскурсионное и информационное обслуживание и пр.).

В целях диверсификации потока паломников и туристов из Республики Карелия в Архангельскую область в летний период организуются линейные пассажирские линии по маршруту Архангельск-Соловки (одна регулярная линейно-пассажирская способная «перетянуть» около 2 тыс. туристов в сезон). В этом случае выигрывает туристический бизнес и в Архангельске – гостиницы, музеи, туристические фирмы. Негативное воздействие туристов на природу Соловков ограничено, и туристы практически постоянно находятся под контролем экскурсоводов. Кроме того, морские круизы привлекательны для населения сами по себе, гораздо больше, чем экскурсии на Соловки на самолете.

Антропогенная и экологическая нагрузка на архипелаг распределяется посредством создания условий для организации круглогодичного регулируемого туризма, ориентированного на сохранение культурно-исторического, природного и духовного наследия Соловков и обеспечение вклада в социально-экономического развития территории.

Исходя из предложенных сценариев предполагается, что наиболее приемлемый путь развития Соловецкого архипелага - «социально-культурный». Выбор данного сценария определен по следующим критериям: научно обоснованное ограничение антропогенной нагрузки, соответствие инфраструктурного развития потребностям местного населения и гостей архипелага, эффективное использование средств федерального и регионального бюджетов.

Для успешной реализации данного сценария, выбраны основные направления сохранения и развития Соловецкого архипелага.

Раздел 4. Основные направления сохранения Соловецкого архипелага

Сохранение историко-культурного и природного потенциала и его использование имеет огромное значение в духовно-нравственном и патриотическом воспитании граждан. В отличие от других материальных ценностей, памятники истории и культуры являются частью национального достояния, историко-культурный потенциал которого не всегда можно воссоздать при утрате отдельных объектов. На территории Соловецкого архипелага сосредоточен значительный историко-культурный потенциал. На государственной охране находится 325 объектов культурного наследия (114 федерального уровня, 211 – регионального уровня). Для сохранения и развития Соловецкого архипелага необходимо решить острейшие проблемы

среди которых следует выделить: продолжающееся разрушение памятников истории и культуры, нарушение природных систем и экологии.

Сегодня необходимо переходить от охраны отдельных памятников к сохранению всего историко-культурного и природного наследия, охватывающего объекты наследия, среду, в которой они существуют, человека, как носителя наследия. Подобный подход позволит включить наследие в современную жизнь общества, рассматривать наследие как основу будущего развития и возрождения Соловецкого архипелага.

Сохранение Соловецкого архипелага будет осуществляться в следующих направлениях:

- проектирование и производство работ по реставрации памятников истории и культуры Соловецкого архипелага;
- проведение расчетов рекреационной нагрузки и возможности выведения некоторых объектов из сферы массового туризма;
- проектирование и реализация проекта организации полигона для сбора и хранения бытовых отходов;
- проведение лесоустройства земель лесного фонда;
- разработка баз данных лесных насаждений Соловецкого лесничества, создание системы обновления баз данных и автоматизированного ведения лесного реестра;
- оснащение объектов культурного наследия средствами охранно-пожарной сигнализации, теленаблюдения и пожаротушения.

В совокупности памятники истории и культуры, исторические территории, особо ценные природные объекты, культурные и природные ландшафты Соловецкого архипелага необходимо рассматривать как целостный объект наследия – Соловецкий историко-культурный и природный комплекс. По этой причине правовой статус Соловецкого архипелага должен исходить из понимания значимости его целостности.

Раздел 5. Основные направления и перспективы развития Соловецкого архипелага

5.1 Социальная сфера.

5.1.1 Демографическая и миграционная политика направлена на увеличение численности трудоспособного населения за счет привлечения трудовых ресурсов на строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры, а также для работы в социальной сфере Соловецкого архипелага.

5.1.2 Развитие здравоохранения направлено на обеспечение жителей Соловецкого архипелага, туристов и паломников качественной медицинской помощью. Для проведения качественного лечебно-диагностического процесса и осуществления карантинно-ограничительных мероприятий планируется строительство нового здания Соловецкой больницы на 40 посещений и стационаром на 10 коек.

5.1.3 Развитие образования будет осуществляться в рамках модернизации системы дошкольного и общего образования Соловецкого архипелага в т.ч.

внедрение инновационных образовательных технологий, привлечении высококвалифицированных педагогических кадров, расширении спектра направлений деятельности образовательных учреждений. Для реализации данного направления планируется строительство в п. Соловецкий средней школы на 120 мест и детского сада на 110 мест.

5.1.4 Развитие культуры. Планируется строительство нового здания для Соловецкого музея. Соловецкий филиал Приморской библиотеки в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2006-2011 гг.)» будет оснащен необходимым современным оборудованием, компьютерной техникой, электронными и печатными изданиями. В библиотеку уже доставлено 976 экземпляров книг, 225 дисков и 2 компьютера.

5.1.5 Развитие жилищной сферы будет осуществляться в рамках ФЦП, реализацией мероприятий которой предусмотрено строительство многоквартирного жилищного фонда. Кроме того, региональное правительство осуществляет государственную поддержку развития индивидуального жилищного строительства.

5.2 Экономика.

Сфера экономики Соловецкого архипелага довольно специфична (доля занятых в сфере материального производства составляет лишь 35 процентов от численности работающих) и направлена, по сути, на обеспечение жизнедеятельности архипелага, его жителей и гостей: производство электрической и тепловой энергии, предоставление жилищно-коммунальных и транспортных услуг, выпечка хлеба и хлебобулочных изделий, розничная торговля и общепит.

5.2.1. Одним из немногих направлений экономического развития является развитие сферы гостеприимства (туризм). Среди основных проблем в сфере туризма можно выделить: невысокую транспортную доступность территории, ограниченность объектов инфраструктуры для размещения приезжих, отсутствие условий для туризма в зимний период. Инфраструктурное развитие Соловецкого архипелага, а также его информационная открытость – основа для развития сферы туризма. Кроме того, в целях перераспределения антропогенной и экологической нагрузки на Соловецкий архипелаг очевидна необходимость организации круглогодичного туризма.

5.2.2 Расширение рынка сбыта продукции водорослевого комбината через информирование потенциальных потребителей повлечет увеличение добычи сырья, возобновление работы агар-завода и обеспечит эффективное использование биоресурсов (водоросли).

5.2.3 Вхождение на потребительский рынок муниципального образования «Соловецкое» торговых сетей региона повысит конкуренцию в сфере торговли.

5.3 Инфраструктура.

Неудовлетворительное состояние инфраструктуры является основной причиной, препятствующей развитию Соловецкого архипелага. Высокая степень износа жилищного фонда, ветхие водопроводные и канализационные

сети и теплотрассы, дорогая электроэнергия, удаленность от материка, несоответствие современным требованиям состояние причалов и аэропорта не позволяют обеспечить должный уровень комфорта проезда и проживания, как постоянному населению, так и гостям архипелага. Федеральным и региональным правительством принято решение в рамках программно-целевого метода осуществить реконструкцию и строительство объектов инфраструктуры для сохранения и дальнейшего устойчивого развития Соловецкого архипелага.

5.3.1 Проектирование, строительство и реконструкция в пос. Соловецкий коммунальной инженерной инфраструктуры. Строительство станции 1-го подъема в устье Питьевого ручья, прокладка нового водовода (в 2 нитки) протяженностью 1,2 км, строительство и реконструкция системы водоснабжения поселка Соловецкий. Строительство системы канализации жилых и общественных зданий и предприятий, имеющих канализационные выпуски (8,8 км); канализационных насосных станций; канализационных очистных сооружений.

5.3.2 Повышение экономической привлекательности Соловецкого архипелага через снижение доли энергетической составляющей, за счет модернизации и реконструкции основных объектов энергетики, а также применения современных, энергоэффективных и энергосберегающих технологий и материалов. Ключевой проект энергоснабжения - прокладка подводного электрического кабеля с оптоволоконным кабелем связи с материковой части республики Карелия, а также реконструкция распределительных электрических сетей и трансформаторных подстанций.

5.3.3 Доступность авиатранспортных услуг будет обеспечена за счет проведения модернизации аэропортового комплекса «Соловки» с реконструкцией аэродрома и аэровокзала.

5.3.4 Безопасное и качественное обслуживание пассажиров, а также увеличение туристического и грузового потока обеспечит реконструкция причального комплекса «Тамарин», строительство нового муниципального причала для маломерного флота, строительство технологического причала и дноуглубительные работы.

5.3.5 Укрепление дорожной инфраструктуры через проектирование и строительство новой уличной дорожной сети пос. Соловецкий.

5.3.6. Проблема сбора, утилизации и переработки отходов будет решена за счет строительства мусороперерабатывающего комплекса с полигоном ТБО в пос. Соловецкий.

Мероприятия в рамках сохранения и развития Соловецкого архипелага не должны менять единый архитектурный облик Соловецкого архипелага. Так, принятию решения о строительстве любых зданий и сооружений должны предшествовать процедура согласования с общественностью и архитектурно-художественным советом.

Раздел 6. Формирование благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства на Соловецком архипелаге

На 1 января 2012 года в МО «Соловецкое» было зарегистрировано 23 индивидуальных предпринимателя, на 1 января 2013 года – 20 индивидуальных предпринимателей, в том числе по видам экономической деятельности:

- оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 9 человек;
- транспорт и связь – 3 человека;
- гостиницы и рестораны – 3 человека;
- строительство – 2 человека;
- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 2 человека;
- обрабатывающие производства – 1 человек.

Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Архангельской области реализуется в соответствии с долгосрочной целевой программой Архангельской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области и Ненецком автономном округе на 2012-2014 годы» (далее – Программа).

Одним из мероприятий Программы является «Софинансирование на конкурсной основе мероприятий, отраженных в муниципальных программах развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства». Так как Соловецкий архипелаг находится на территории муниципального образования «Приморский муниципальный район», то участие в вышеназванном мероприятии может принимать Приморский муниципальный район. Однако, что в течение ряда (2010-2012 годы) лет Приморским муниципальным районом привлекались очень небольшие суммы на софинансирование местной программы: 2010 год – 33,4 тыс. руб., 2011 год – 43,6 тыс. руб., 2012 год – 44,1 тыс. руб., в то время как другими муниципальными образованиями Архангельской области привлекались до 9 млн. рублей областных средств.

Одним из субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющим свою деятельность на территории МО «Сельское поселение Соловецкое», является Соловецкое районное потребительское общество (Соловецкое райпо). Соловецкое райпо является единственным предприятием на территории МО «Сельское поселение Соловецкое», занимающимся производством хлебобулочных и кондитерских изделий. Хлебопекарня Соловецкого райпо расположена в помещении Трапезного комплекса Соловецкого монастыря, в котором с начала 2015 года планируется проведение реставрационных работ. Таким образом, Соловецкое райпо должно освободить занимаемое помещение в срок до 31 декабря 2014 года, однако других помещений для размещения пекарни предприятию найти не удастся. В результате жители и туристы Соловецкого архипелага могут остаться

с начала 2015 года без свежее испеченных хлебобулочных и кондитерских изделий.

Одним из выходов из сложившейся ситуации может быть выделение целевых средств в муниципальной программе поддержки малого и среднего предпринимательства на строительство (приобретение, реконструкцию) помещения для размещения в нем пекарни. Кроме того, Соловецкое райпо может воспользоваться такой формой поддержки, реализуемой региональным правительством, как субсидии на компенсацию затрат по оплате первого лизингового платежа.

В долгосрочной перспективе вместе с ростом въездного туристического потока на Соловецкий архипелаг должна увеличиваться и предпринимательская активность (морские и наземные перевозки, сопровождение, экскурсоведение и т.д.). Часть рабочих мест может перейти из сферы культуры (Соловецкий музей) в сферу малого бизнеса. Кроме того, предпринимательскому сообществу по силам снизить продовольственную независимость Соловецкого архипелага от снабжения с материка. Таким образом, развитие предпринимательства кроме занятости населения обеспечит дополнительные доходы в местный бюджет.

Раздел 7. Сохранение окружающей среды и обеспечение экологической безопасности на Соловецком архипелаге

На сегодняшний день окружающая среда Соловецкого архипелага подвергается значительному антропогенному воздействию, что находит свое отражение в целом ряде экологических проблем. Одной из таких проблем, требующих срочного решения, является сбор и утилизация твердых бытовых отходов на архипелаге.

С нарастающим год от года наплывом посетителей все острее заявляет о себе проблема возрастающего количества мусора и его накопление на Соловках, особенно вдоль традиционных пешеходных и водных маршрутов.

На территории МО «Соловецкое» отсутствуют специализированные предприятия по переработке отходов производства и потребления. В настоящее время весь объем отходов п. Соловецкий вывозится на свалку, которая не оборудована соответствующим образом, расположена на землях лесного фонда, попадает в водоохранную зону и санитарно-защитную зону поселка, что не отвечает требованиям законодательства. Участок площадью 2,0 га, выделенный под свалку твердых и жидких бытовых отходов, расположен в лесном массиве в 162 квартале Соловецкого лесхоза в восточном направлении в 1,5 км от поселка Соловецкий и в 1,5 км от водного объекта оз. Святое, 0,65 км от оз. Собачье. По состоянию на 11.01.10 г. объем отходов накопленных на свалке составляет 5,8 тыс. тонн и ежегодно увеличивается на 500 тонн.

Одним из путей решения проблемы обращения с отходами лежит идея их рационального использования. Учитывая сложность территории Соловецкого архипелага (на территории острова расположено большое количество памятников историко-культурного комплекса, поверхностных и подземных водных источников) предлагается технология утилизации отходов, которая

включает в себя строительство полигона для захоронения неорганической части отходов, отвечающего всем требованиям действующего природоохранного законодательства и строительство мусороперерабатывающего комплекса по переработке отходов.

Вторая проблема пос. Соловецкий - отсутствие централизованной системы канализации. Имеется ряд локальных систем канализации (монастыря, музея, прачечной, группы жилых домов, гостиниц и т.д.) с выпусками неочищенных сточных вод в бухту Благополучия. Ежегодно в водный объект сбрасывается 52 тыс. куб. м неочищенных сточных вод. Поступление органических, биогенных, микробных элементов ведет к загрязнению акватории бухты, ухудшает экологическое и санитарное состояние прилегающей территории, условия обитания и воспроизводства рыбных запасов, использования водоёма для рекреационно-оздоровительных нужд населения.

Сети существующей канализации самотечные. На территории поселка имеется головная насосная станция для подачи сточных вод на очистные сооружения, но из-за аварийного состояния и отсутствия очистных сооружений станция не эксплуатируется.

Согласно генеральному плану пос. Соловецкий принята отдельная система отвода хозяйственно-бытовых и дренажно-ливневых сточных вод.

В 2009 году проектная документация «Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений в пос. Соловецкий Архангельской области» была разработана и получено положительное заключение государственной экспертизы (№ 29-1-5-0199-09 от 21.09.2010).

В рамках реализации проекта предполагается:

- строительство системы канализации жилых и общественных зданий и предприятий, имеющих канализационные выпуски. Протяженность сетей - 8,8 км;

- реконструкция системы канализации с выпусками для жилых зданий, расположенных по ул. Северная и ул. Сивко, а также сетей канализации для подключения указанных зданий.

- строительство канализационных насосных станций по трассе сети канализации – 7 шт. и канализационных очистных сооружений (далее - КОС) производительностью 600 куб. м/сутки;

Стоимость строительства канализационных сетей и коллекторов, КОС в пос. Соловецкий с учетом планируемой корректировки ПСД в ценах 2013 года оценивается в 354 млн. рублей. Реализацию мероприятия предполагается выполнить в 2 этапа, в результате будет обеспечен сбор сточных вод со всей территории поселка, очистка сточных вод в соответствии с требованиями действующего законодательства. Сброс неочищенных стоков в бухту Благополучия будет исключен.

Информация о состоянии природной среды нужна в повседневной жизни людей, при ведении хозяйства, в строительстве, при чрезвычайных обстоятельствах. Сеть контроля состояния окружающей среды (экологический

мониторинг) - важный элемент обеспечения экологической безопасности и залога устойчивого развития территории.

Соловецкий музей в сотрудничестве с географами САФУ и с научными сотрудниками ПИНРО уже ряд лет занимается природным мониторингом. Необходимо продолжать и развивать данное направление деятельности, во-первых, обеспечивается постоянная оценка экологических условий среды обитания человека и биологических объектов, во-вторых, создаются условия для определения корректирующих воздействий в тех случаях, когда целевые показатели экологических условий не достигаются.

Кроме того, для регулирования туристического потока необходимо рассчитать предельную антропогенную нагрузку на природную и экологическую системы Соловецкого архипелага.

Раздел 8. Приоритетные направления развития межрегиональных и внешнеэкономических связей Соловецкого архипелага

Развитие межрегионального сотрудничества - важное направление деятельности Правительства Архангельской области, которое позволяет решать большой круг вопросов, как в экономической, так и в социальной сферах и развивать деловое сотрудничество на взаимовыгодной основе.

Межрегиональные связи, направленные на развитие Соловецкого архипелага, строятся, в первую очередь, на базе Соглашения о сотрудничестве между Правительством Архангельской области и Правительством Республики Карелия (*Соглашение между Правительством Архангельской области и Правительством Республики Карелия о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве на 2010-2013 годы*). Это обусловлено тем, что территория Республики Карелия граничит с территорией Соловецких островов.

В рамках документа предполагается реализация взаимовыгодных трансграничных инвестиционных проектов, сотрудничество в области развития маршрута «Северный транспортный коридор», взаимодействие аварийно-спасательных служб, а также культурные и научные контакты.

В ближайшие годы на территории Соловецкого архипелага планируется большой объем работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту инфраструктурных и социальных объектов. В этой связи остро встает вопрос энергоснабжения. Заслуживает внимания проект энергоснабжения архипелага путем прокладки кабеля по дну Белого моря с территории Карелии, имеющей резерв энергетических мощностей. Таким образом, снимается проблема ежегодного завоза топлива, на фоне приобретения экологически чистого источника энергии, а существующая дизель-электростанция переходит в разряд резервных. Стоимость проекта, по оценкам специалистов Минэнерго, варьируется от пяти до десяти миллиардов рублей в зависимости от объёмов предельной нагрузки и предлагаемых технологических решений. Кроме того, одновременно с электрическим кабелем планируется прокладка оптоволоконной линии связи.

Также в планах двух регионов – дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры. В частности, строительство в Кеми современной вертолётной

площадки и реконструкция имеющихся вокзалов и порта. Это связано с тем, что подавляющая часть пассажиро- и грузопотока на Соловки осуществляется через Кемь.

Внешнеэкономические связи Соловецкого архипелага в настоящее время обусловлены регулярным заходом на архипелаг международных туристических лайнеров. Однако суда вынуждены высаживать туристов у Тамариного причала, удаленность которого от культурных объектов архипелага сокращает время их пребывания на острове и ухудшает общее впечатление от посещения архипелага, тогда как к Монастырской пристани, находящейся в непосредственной близости к наиболее интересным объектам, туристические лайнеры подходить не могут.

Решение данной проблемы позволит поддерживать интерес иностранных туристов к Архангельской области, в частности к Соловецкому архипелагу и укреплять внешнеэкономические и культурные связи.

Раздел 9. Механизмы и инструменты реализации Стратегии

Достижение поставленных стратегических целей во многом будет определяться способностью органов государственной власти и органов местного самоуправления выработать эффективный механизм реализации Стратегии, предусматривающий комплекс мер экономического, правового и организационного характера, обеспечивающий "баланс интересов" и скоординированные действия всех участников реализации Стратегии.

Основные принципы механизма реализации Стратегии:

- системность;
- непрерывность;
- эффективность;
- общественное партнерство;
- адаптивность;
- гласность и открытость;
- интеграция ресурсов.

Важным элементом механизма реализации Стратегии является экономическая политика, базирующаяся на системном стратегическом планировании, представленном следующими документами:

- федеральная целевая программа «Сохранение и восстановление комплекса духовного, культурного, природного наследия и развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 — 2019 годы» (проект);
- федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)»;
- Концепция развития туризма в Архангельской области;
- областной закон от 24 сентября 2010 года № 203-15-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли и бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование

расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли»;

– долгосрочная целевая программа Архангельской области (далее – ДЦП АО) «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012-2014 годы» (постановление Правительства Архангельской области от 24.04.2012 г. № 153-пп);

– ДЦП АО «Развитие внутреннего и въездного туризма в Архангельской области на 2011-2013 годы» (постановление Правительства Архангельской области от 14.09.2010 г. № 262-пп);

– ДЦП АО «Развитие общественного пассажирского транспорта Архангельской области на 2012 – 2016 годы» (постановление Правительства Архангельской области от 28.06. 2011 г. № 212-пп);

– ДЦП АО «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области и Ненецком автономном округе на 2012-2014 годы» (постановление Правительства Архангельской области от 06.09.2011 г. №310-пп);

– государственная программа Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013-2015 годы» (постановление Правительства Архангельской области от 12.10. 2012 г. № 462);

– проект государственной программы «Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013-2020 годы» (направлен в Минздрав России на согласование 27.03.2013 года);

– государственная программа «Социальная поддержка граждан Архангельской области на 2013 – 2015 годы» (постановление Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 464-пп),

– государственная программа «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда на 2014 – 2020 годы» (проект);

– генеральный план, совмещенный с проектом планировки поселка Соловецкий (решение муниципального Совета депутатов МО «Соловецкое» от 09.09.2011 №19/3);

– проект генерального плана и правил землепользования и застройки муниципального образования сельское поселение «Соловецкое» Приморского района Архангельской области;

– лесохозяйственный регламент Соловецкого лесничества (распоряжение администрации Архангельской области от 23.12.2008 №290-ра/49);

– бюджеты муниципальных образований «Приморский муниципальный район» и «Сельское поселение Соловецкое» на очередной финансовый год;

– долгосрочная целевая программа «Развитие системы образования и воспитания детей в муниципальном образовании «Приморский муниципальный район» на 2011-2015гг.»;

- план реставрации объектов культурного и природного наследия Соловецкого архипелага;
- перечень ключевых проектов, направленных на развитие Соловецкого архипелага, в рамках долгосрочных целевых программ Архангельской области;
- ключевые коммерческие и инфраструктурные проекты: проект «Серебряное ожерелье России».

Научные исследования по определению предельно-допустимой антропогенной нагрузки на природную и экологическую системы Соловецкого архипелага. Определение границ охранных зон.

Кроме того, для реализации Стратегии могут быть разработаны программы (планы) развития отдельных сфер социально-экономического развития Соловецкого архипелага, например, туристических перевозок, народных промыслов, развития культуры и т.д.

На федеральном уровне разрабатывается проект концепции реставрации ансамбля Соловецкого монастыря с определением приоритетов и этапности проведения работ.

Реализация Стратегии будет осуществляться на основе следующих финансово-экономических механизмов:

- концентрация бюджетных средств на реализации приоритетов развития Соловецкого архипелага в среднесрочной перспективе;
- активное привлечение внебюджетных источников финансирования, в том числе через участие в различных проектах, программах;
- развитие механизмов государственно-частного партнерства в реализации перспективных проектов, направленных на развитие Соловецкого архипелага.

Реализацию Стратегии целесообразно осуществлять с использованием технологий проектного управления. На эффективное проведение проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов, расположенных на территории Соловецкого архипелага направлена деятельность Агентства по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области и Государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага».

Правовое обеспечение проводимых социально-экономических преобразований будет развиваться в соответствии с изменениями федерального и регионального законодательства в области экономического и социального развития, налоговой и бюджетной политики, административной реформы, реформы местного самоуправления и по другим направлениям, а также в рамках ежегодных посланий Президента Российской Федерации и Губернатора Архангельской области в части развития территорий.

Необходимо совершенствование российского законодательства, в части согласованности Земельного, Водного и Лесного кодексов.

Принимая во внимание, что Соловецкие острова являются неделимым природно-историческим объектом особой ценности, сочетающим в себе

природные и культурные ландшафты, представляющие исключительную ценность, в целях восстановления и охраны исторического, природного и культурного наследия необходимо придать уникальной территории Соловецкого архипелага и прилегающей акватории охранно-правовой статус особо охраняемой природной территории.

В данном случае будет обеспечено сохранение памятников, которые неразрывно связаны с природным комплексом (в частности, дороги-памятники на землях лесного фонда, памятники периода неолита и гидротехническая система, созданная Соловецким монастырем). За Соловецким музеем, как и сейчас, должны остаться полномочия по сохранению, реставрации и музейной деятельности в части памятников духовной культуры, включая переданные в пользование Русской Православной Церкви, а также памятники истории советского периода. Предлагаемая оптимизация работы музея должна способствовать общему делу сохранения всех памятников, так как на вышеназванные объекты возможностей музея не хватает, они не имеют необходимого финансирования на минимальное содержание и уход, за исключением памятников неолита расположенных в непосредственной близости с поселком Соловецкий.

В совокупности памятники истории и культуры, исторические территории, особо ценные природные объекты, культурные и природные ландшафты Соловецкого архипелага составляют единый целостный комплексный объект наследия – Соловецкий историко-культурный и природный комплекс. По этой причине правовой статус Соловецкого архипелага должен исходить из понимания значимости его целостности.

Организационное обеспечение реализации Стратегии предполагает:

- конструктивное взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления и Соловецкого монастыря и Соловецкого музея в рамках Соглашения о сотрудничестве между Правительством Архангельской области, муниципальным образованием «Приморский муниципальный район» Архангельской области, муниципальным образованием «Сельское поселение Соловецкое» Приморского муниципального района Архангельской области, Спасо-Преображенским Соловецким ставропигиальным мужским монастырем и федеральным государственным учреждением культуры «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник»;
- соответствие МО «Соловецкое» статусу – «Добрый (гостеприимный) муниципалитет», для чего необходимо создание атмосферы гостеприимства, в частности, условий безбарьерной среды;
- внедрение общественного контроля на всех этапах стратегического планирования;
- создание регионального офиса управления проектами развития Соловецкого архипелага для формирования единой системы управления развитием Соловецкого архипелага, направленной на консолидацию усилий органов исполнительной и законодательной власти регионального и

муниципального уровня, а также представителей общественности, науки и бизнеса;

- развитие ИТ, в том числе, геоинформационной системы Соловецкого архипелага;
- проведение ежегодного мониторинга хода реализации Стратегии, выполнение утвержденных индикаторов и контрольных показателей с последующим информированием Правительства Архангельской области;
- информирование населения о ходе и результатах реализации Стратегии в средствах массовой информации, а также на Портале, в сети "Интернет."

Контроль за реализацией Стратегии осуществляют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления Приморского района Архангельской области и муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» в пределах своей компетенции.

Раздел 10. Этапы и ожидаемые результаты реализации Стратегии

Реализация стратегии предполагается в 2 этапа:

I этап - «Подготовительный» - 2013-2015 годы: формирование программно-проектной базы реализации Стратегии, основных источников финансирования, механизмов реализации Стратегии, запуск ключевых проектов Стратегии.

II этап - «Основной» - 2016-2030 годы: реализация мероприятий Стратегии по основным стратегическим направлениям (завершение реставрации памятников центрального ансамбля монастыря, создание необходимой инженерной и социальной инфраструктуры архипелага, создание комфортных жилищных условий для населения, братии монастыря).

В результате реализации Стратегии ожидается:

- сохранение историко-культурного и природного комплекса Соловецкого архипелага;
- повышение качества жизни местного населения;
- создание новых рабочих мест;
- увеличение налоговых поступлений в местный бюджет;
- увеличение паломнического и туристского потока.

Ожидаемые результаты реализации Стратегии приведены в приложении №2.

Приложения к стратегии развития Соловецкого архипелага,
уникального объекта, духовного, историко-культурного и природного наследия, как самостоятельного компонента Стратегии
социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года

Приложение 1

Данные для SWOT-АНАЛИЗА

Сфера	Позитивные факторы	Возможности для развития	Негативные факторы	Угрозы для развития
Биоресурсы (водоросли)	значительные запасы морских водорослей.	Наличие свободных производственных мощностей водорослевого комбината не ограничивает прием водорослей высокого качества.	несовершенство действующего законодательства в части увязки лесного и земельного законодательства	остановка деятельности ОАО «Архангельский опытный водорослевый комбинат» в связи с незаключением договоров аренды земельных участков
Биоресурсы (рыба)	Рыболовство является постоянным народным промыслом на Соловецком архипелаге. Рыба – важный и доступный источник ценного белка для местного населения	Водные биологические ресурсы могут быть использованы в рекреационных целях для спортивного рыболовства. Озера – для развития аквакультуры	Нерегулируемое рыболовство может привести к подрыву запасов водных биологических ресурсов	Недостаточная изученность озер, отсутствие финансирования рыбохозяйственного мониторинга водных биологических ресурсов
Природные ресурсы (лес)	леса Соловецкого лесничества выполняют многофункциональные задачи: водоохранные, водорегулирующие, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные, климаторегулирующие; леса являются защитной средой и композиционным элементом многочисленных историко-архитектурных памятников музея-заповедника	леса могут использоваться в рекреационном направлении и научно-исследовательской и образовательной деятельности	повышается вероятность лесных пожаров, накапливается бытовой мусор, обостряется проблема сохранности природных комплексов и памятников культуры	недостаточное количество лесных инспекторов; недостаточное финансирование на благоустройство лесов и на мероприятия по лесозащите
Демография	рост численности населения, положительное сальдо миграции	реализация профильной ФЦП	недостаточное развитие инфраструктуры	снижение численности отдельных групп населения обусловит определенные ограничения, касающиеся трудовых ресурсов
Воздушный транспорт	наличие устойчивого, постоянно растущего пассажирского потока.	реализация проекта реконструкции аэропортового комплекса «Соловки» в дальнейшем позволит увеличить пассажиропоток. Ожидаемый прирост 7– 8 процентов в год.	убыточная деятельность при эксплуатации аэропортового комплекса «Соловки»	недостаток федерального финансирования на проект реконструкции

Сфера	Позитивные факторы	Возможности для развития	Негативные факторы	Угрозы для развития
Энергетика	эксплуатация существующего энергохозяйства подконтрольной Правительству Архангельской области; включение мероприятий по минимизации проблем в сфере энергетики в ДЦП Архангельской области; привлечение местного населения на работу в ОАО «АрхоблЭнерго» (минимизация уровня безработицы на Соловецком архипелаге)	преимственность курса федеральной власти (стабильность осуществления политики по вопросам развития Соловков) сотрудничество Правительства Архангельской области и Правительства республики Карелия (в рамках соглашения)	нежелание местного населения круглогодично работать в ОАО «АрхоблЭнерго»; в связи с уникальностью Соловецкого архипелага, инертность в принятии решений при осуществлении производственной деятельности – необходимость многочисленных согласований; многочисленные запреты и ограничения; ограниченность морской навигации, авиаперелетов; высокая зависимость от погоды и т.п.	влияние мировой экономики (мировой финансовый кризис и т.п.); высокая стоимость планируемых мероприятий; необходимость получения соответствующих согласований на реализацию мероприятий (от Минобороны РФ на прокладку подводной части кабеля электроснабжения); смена политических ориентиров в развитии РФ (после парламентских выборов 2016 года – возможность не закончить начатые мероприятия по развитию Соловков);
Туризм	историко-культурное, духовное наследие, природные ландшафты; наличие средств размещения, точек питания, базы разработанных туристских маршрутов; возможности для развития различных видов туризма (экологический, спортивный, паломнический, событийный, детско-юношеский, деловой, рыбалка, и пр.); событийные мероприятия Соловецкая ярмарка и Соловецкая регата; наличие портово-причальной инфраструктуры	возможность для развития круглогодичного туризма; территория архипелага позволяет развивать инфраструктуру для сферы гостеприимства; наличие портово-причальной инфраструктуры на островах архипелага позволяет развивать морской круизный туризм	ограниченность антропогенной и природной нагрузки; неразвитость инфраструктуры сферы гостеприимства; ограниченность транспортной доступности архипелага; проблема предоставления экстренной медицинской помощи; высокая цена турпакета; преобладание пассажирских перевозок на Соловки через г. Кемь (Республика Карелия); проблема захода иностранных пассажирских судов в портопункт «Соловки»	низкий уровень инфраструктуры, влияющей на качество развития туризма: тепло- и энергоснабжение, система канализации, снабжение питьевой водой, конкуренция со стороны Республики Карелия; ограниченность финансовых ресурсов
Потребительский рынок	увеличение потока туристов	рост количества потребителей в связи с реализацией профильной ФЦП, ДЦП	Крайний Север, сложное транспортное сообщение, необходимость досрочного завоза товаров	отсутствие земельных участков для строительства объектов потребительского рынка, отсутствие муниципальных площадей
Здравоохранение	уменьшение естественной убыли	строительство нового здания	отдаленная труднодоступная	недостаток федеральных средств

Сфера	Позитивные факторы	Возможности для развития	Негативные факторы	Угрозы для развития
	населения; укомплектованность медицинской организации медицинскими кадрами	больницы; укрепление кадровых ресурсов; развитие общей врачебной практики; мотивация населения на здоровый образ жизни	островная территория; неудовлетворительное состояние материально-технической базы; низкое развитие медицинской помощи, в т.ч. специализированной; недостаточная квалификация специалистов	на строительство нового здания больницы; отсутствие жилья для медицинских работников, слабая социальная инфраструктура затруднит привлечение квалифицированных специалистов
Образование	количество классов в МБОУ «Соловецкая СОШ» на протяжении будущих лет останется неизменным – 11; наличие долгосрочной целевой программы Архангельской области "Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012-2014 годы"	увеличение количества учащихся школы; строительство новой школы и детского сада; наличие земельного участка для возможного строительства отдельного блока учебных помещений начальных классов;	нестабильная демографическая ситуация; слабая материально-техническая база МБОУ «Соловецкая СОШ» отсутствие условий для продолжения обучения после окончания школы на месте	активная миграция населения из поселка; островное положение поселка Соловецкий
Культура	вовлечённость историко-культурного и природного комплекса Соловецкого архипелага в формирование привлекательного имиджа региона, в развитие образования и науки Архангельской области	возрастающая в связи с политикой усиления присутствия России на Севере и в Арктике	отсутствие оценки Соловецкого архипелага как целостного историко-культурного и природного комплекса; отсутствие четкости в распределении полномочий между субъектами управления территорией Соловецкого архипелага по отношению к историко-культурному и природному наследию; отстраненность органов местного самоуправления от решения вопросов сохранения историко-культурного и природного наследия	отсутствие правового статуса территории Соловецкого архипелага; общественное равнодушие к состоянию культурного наследия
Наука	потенциал Соловецкого музея, как организатора научных исследований по различным направлениям и инициатора проектов по охране и пропаганде культурного наследия	постоянно существующая потребность в научных разработках (мониторинги, оценки, исследования и т.д.)	отсутствие достаточного финансирования	отсутствие в необходимых объемах материально-технической базы
Экология	Природная среда Соловецкого архипелага – один из основных факторов развития туризма и неотъемлемая часть восприятия Соловецкого архипелага как целостного историко-культурного и	Выделение наиболее уникальных природных объектов Соловецкого архипелага, придание им статуса памятников природы обеспечит сохранность природного наследия	Развитие туризма, рост численности населения, реализация проектов по развитию инфраструктуры создают угрозу экологической безопасности природной среды Соловецкого	Недостаточная изученность наиболее уязвимых природных объектов Соловецкого архипелага (бухта Благополучия, озерно-канальная система). Отсутствие

Сфера	Позитивные факторы	Возможности для развития	Негативные факторы	Угрозы для развития
	природного комплекса	островов и повысит их привлекательность	архипелага	финансирования постоянного экологического мониторинга
Финансы	использование программно-целевого метода в бюджетной сфере	финансирование мероприятий за счет средств федерального бюджета в рамках ФЦП	дотационность местного бюджета	завершение реализации программ регионального и федерального уровня
РПЦ	исторические (Соловецкий монастырь как аттрактор паломнического и познавательного туризма)	распространения православных традиций РПЦ и формирование благоприятного имиджа РПЦ через туристов, посещающих Соловецкий архипелаг в светских целях; духовный православный центр России и православного мира; православный научно-образовательный центр; православный просветительский и миссионерский центр; образцовый центр изучения, сохранения и развития всех видов наследия	нарушение принципов православного монашества, требующих размерности и, в т.ч., уединения	неконтролируемый рост антропогенной нагрузки

Перечень показателей и целевых индикаторов их достижения на 2012–2030 годы

Профильный ИОГВ	Наименование показателей	Ед. изм.	Значение целевого индикатора				
			2012	2015	2020	2025	2030
Цель	Современная инфраструктура, обеспечивающая сохранение историко-культурного и природного наследия, безопасность религиозного паломничества и туризма, комфорт проживания постоянного населения						
Задача	Удовлетворение потребностей населения в современно жилищной и инженерной инфраструктуре						
Министерство энергетики и связи Архангельской области	Доля реконструированных распределительных электрических сетей 6 кВ	%	0	20	50	100	
	Доля реконструированных распределительных электрических сетей 0,4 кВ	%	0	20	50	100	
	Доля реконструированных трансформаторных подстанций 6/0,4 кВ	%	0	20	50	100	
Задача	Современная транспортная инфраструктура						
Агентство по транспорту Архангельской области	Пассажиропоток Архангельск – Соловки - Архангельск	тыс. чел.	11,0	13,0	15,0	20,0	25,0
Агентство по туризму и международному сотрудничеству Архангельской области	Количество прибывших и размещенных туристов	тыс. чел.	30,0	32,0	35,0	40,0	45,0
Задача	Соответствие материально-технической базы социальной сферы современным требованиям						
Министерство образования и науки Архангельской области	Количество обучающихся общеобразовательного учреждения	чел.	94	100	115	120	125
	Количество воспитанников дошкольного образовательного учреждения	чел.	69	75	80	85	90
	Доля аттестованных педагогических работников общеобразовательного учреждения и учреждения дошкольного образования в общем количестве педагогических работников	%	80	85	90	100	100
Министерство здравоохранения Архангельской области	Продолжительность жизни	лет	68,5	70,4	74,0	74,2	74,6
	Удовлетворенность населения качеством медицинской помощи	процент	50,3	51,6	53,2	55,7	60,4

	численность рожденных детей	человек	8	15	15	20	20
Задача	Обеспечения продовольственной и экологической безопасности						
Министерство промышленности и торговли Архангельской области Торговля торговля	Оборот торговли к предыдущему году в сопоставимых ценах	%					
	оптовой торговли		107,1	102,7	103,0	103,2	103,2
	розничной торговли		105,0	104,0	104,8	104,3	104,3
	Оборот розничной торговли на душу населения	тыс. руб.	133,5	138,8	145,5	151,7	151,7
	Доля современных форматов в торговле от общего числа предприятий торговли	%	12,7	17,0	18,7	20,6	22,7
Цель	Эффективная организационно-правовая система сохранения и развития Соловецкого архипелага						
Задача	Придание территории Соловецкого архипелага и прилегающей акватории охранно-правового статуса						
Министерство культуры Архангельской области	Количество обследованных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), полномочие по государственной охране которых осуществляет Архангельская область	единиц	0	50	50	50	61
Задача	Использование программно-целевого метода						
Агентство по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области	Доля достигнутых значений показателей ФЦП, ДЦП	%	100	100	100	100	100
	Доля реализованных мероприятий от запланированных	%	100	100	100	100	100
Цель	Высокое качество муниципального управления, устойчивое территориальное сообщество, обеспечивающее функционирование островного культурно-хозяйственного комплекса*						
Задача	Обеспечение «безбарьерной среды»						
	Количество посетителей с ограниченными возможностями	чел.					
	Наличие обустройств для посетителей с ограниченными возможностями	ед.					
Задача	Вовлечение местного населения в деятельность, связанную с сохранением наследия и его бережного использования						
Министерство труда, занятости и социальной защиты населения Архангельской области	численность занятых в экономике (среднегодовая)	человек	416	407	396	387	381
	уровень регистрируемой безработицы	%	2,8	2,7	2,5	2,4	2,3
	коэффициент миграционного прироста	человек на 1000 человек	21,8	4,3	4,2	4,1	4,0

Министерство культуры Архангельской области	Количество детей, обучающихся в детской школе искусств - филиале государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей Архангельской области «Детская музыкальная школа № 1 Баренцева региона»	человек	28	30	32	34	36
Агентство по рыбному хозяйству Архангельской области	рост объема производства (добычи) морских водорослей на территории Соловецкого архипелага	%	100	105	107	109	110
	Доля туристов, ознакомившихся с традиционным видом деятельности населения русского Севера (добычей водорослей) от общего числа туристов, посетивших Соловецкий архипелаг	%	-	5	10	15	20
Агентство по туризму и международному сотрудничеству Архангельской области	Объем платных туристских услуг	тыс. руб.	Требуется расчет (планируется в III-IV квартале 2013 года)				
	Удовлетворенность качеством предоставляемых туристских услуг	%	Разработка инструментария планируется в III-IV квартале 2013 года				
Цель	Сохранение и восстановление историко-культурного и природного потенциала Соловецкого архипелага*						
Задача	Выполнение плана по реставрации и восстановлению памятников						
Задача	Создание единой аварийно-спасательной службы Соловецкого архипелага						

* данные уточняются

Форма для составления
Перечня мероприятий по реализации Стратегии развития Соловецкого архипелага

	Наименование мероприятия	Объем финансирования	в том числе по источникам финансирования:			
			федеральный бюджет	областной бюджет	местные бюджеты	внебюджетные источники
1	Цель 1 «...»					
	2014 год					
	2015 год					
	2016 год					
	...					

**Перечень мероприятий организационного и правового характера
по реализации Стратегии развития Соловецкого архипелага**

	Наименование мероприятия	Срок исполнения	На что направлено	Ожидаемые результаты	Наименование исполнительного органа
	Энергетика				
1.	Взаимодействие с вновь создаваемой организацией ОАО «Российские электрические сети»	2014	На организацию внешнего электроснабжения Соловецкого архипелага	Подписание соглашения о сотрудничестве	Министерство энергетики и связи Архангельской области
	Транспорт				
2.	Включение портопункта «Соловки» (порт Онега) в реестр портов, открытых для захода иностранных пассажирских судов, и введение 72-часового безвизового режима для иностранных граждан, прибывающих на архипелаг на круизных судах и пассажирских паромов с туристскими целями	Не ранее 2015 года	1) Обеспечение открытости портопункта для иностранных туристов, прибывающих пассажирскими судами; 2) увеличение количества заходов круизных судов и пассажирских паромов с туристскими целями на архипелаг	Создание условий для стабильного развития международного морского круизного туризма	Министерство культуры РФ, Правительство Архангельской области
	Потребительский рынок				
3.	Предоставление межбюджетных субсидий в рамках реализации областного закона	ежеквартально	на софинансирование затрат по доставке продуктов питания	обеспечение жителей МО «Сельское поселение Соловецкое» услугами торговли	министерство промышленности и торговли Архангельской области
4.	Совершенствование нормативного правового обеспечения в сфере торговли в рамках реализации положений Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»	постоянно	эффективная реализация единой государственной политики в области торговой деятельности на территории области перерасчет нормативов минимальной обеспеченности населения с учетом оценки результатов осуществления мер по развитию торговли, обеспечения доступности продовольственных и непродовольственных товаров для населения	разработка нормативной правовой базы предоставления услуг торговли, выполнение норматива минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов	министерство промышленности и торговли Архангельской области муниципальное образование «Приморский муниципальный район» муниципальное образование «Сельское поселение Соловецкое»
5.	Содействие развитию внемагазинных форм торговли (дистанционная торговля, торговые автоматы)	постоянно	организация работы по обеспечению населения товарами первой необходимости через портал «Мои	расширение ассортимента и повышение ценовой доступности товаров первой	министерство промышленности и торговли Архангельской области муниципальное образование «Приморский муниципальный район»

			Соловки»	необходимости для населения Соловков	муниципальное образование «Сельское поселение Соловецкое»
6.	Организация и проведение ярмарок, иных торговых мероприятий с привлечением товаропроизводителей Архангельской области	постоянно	содействие продвижению товаров местных товаропроизводителей	реализация населению товаров производимых в области по доступным ценам увеличение объемов продукции, реализуемой архангельскими товаропроизводителями	министерство промышленности и торговли Архангельской области министерство сельского хозяйства Архангельской области муниципальное образование «Приморский муниципальный район» муниципальное образование «Сельское поселение Соловецкое»
	Природные ресурсы				
7.	Заключение договоров аренды земельных участков, занятых имущественным комплексом ОАО «Архангельский опытный водорослевый комбинат»	2013 г.	Сохранение традиционного вида хозяйственной деятельности (добыча морских водорослей) на территории Соловецкого архипелага.	Сохранение и устойчивое развитие водорослевого производства на территории Архангельской области.	Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области
8.	Проработать вопрос по технической модернизации карбасов для добычи морских водорослей, находящихся на балансе ОАО «Архангельский опытный водорослевый комбинат».	2015 г.	Улучшение технического состояния материально-технической базы ОАО «Архангельский опытный водорослевый комбинат».	Увеличение объемов добычи водорослей.	ОАО «Архангельский опытный водорослевый комбинат» при содействии агентства по рыбному хозяйству Архангельской области.
9.	Осуществлять привлечение безработных граждан и жителей прибрежных территорий к добыче (сбору) морских водорослей	постоянно	Снижение уровня безработицы населения на территории Соловецкого архипелага.	Обеспечение работой по добыче (сбору) морских водорослей населения прибрежных территорий Соловецкого архипелага дополнительно не менее 30 человек.	Управление государственной службы занятости населения Архангельской области
	Занятость населения				
10.	Утверждение государственной программы «Содействие занятости населения архангельской области, улучшение условий и охраны труда на 2014 – 2020 годы»	2013 год	создание условий для развития эффективного рынка руда	предотвращение роста напряженности на рынке труда, снижение уровня регистрируемой безработицы поддержка доходов безработных граждан в период поиска работы	министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области
11.	Утверждение государственной программы «Социальная поддержка граждан в Архангельской области на 2016-2018 годы»	2015 год	повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке и социальной защите в Архангельской области	количественное и качественное развитие системы нестационарного социального обслуживания семьи и детей, граждан пожилого возраста и инвалидов, предоставление новых видов социальных услуг	министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области

	Социальная сфера				
12.	Профилактическая работа, направленная на мотивацию населения к здоровому образу жизни	2013-2030	Своевременное выявление факторов риска заболеваний, их коррекция, а также ранняя диагностика заболеваний	Снижение заболеваемости, увеличение продолжительности жизни	министерство здравоохранения Архангельской области
13.	Совершенствование выездной работы мультидисциплинарных бригад	2013-2030	Повышение доступности консультативной специализированной медицинской помощи	Своевременное выявление и лечение заболеваний	министерство здравоохранения Архангельской области
14.	Организация волонтерской работы, направленной на сопровождение пожилых граждан и инвалидов, проживающих на Соловецком архипелаге и находящихся в трудной жизненной ситуации	2013-2030	Оказание медицинской и социальной помощи	Повышение качество жизни	министерство здравоохранения Архангельской области
	Экология				
15.	Придание статуса особо охраняемой природной территории	2014	Сохранение природного комплекса Соловецкого архипелага	Обеспечение сохранности природного наследия Соловецкого архипелага	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области
16.	Организация экологического мониторинга природной среды Соловецкого архипелага	2013	обеспечение экологической безопасности природной среды островов в ходе реализации Стратегии развития Соловецкого архипелага	Обеспечение сохранности природного наследия Соловецкого архипелага, создание позитивного имиджа островам как уникального природного комплекса. Повышения привлекательности Соловецкого архипелага для развития туризма	Северный филиал ФГУП «ПИНРО» при содействии Агентства природных ресурсов и экологии Архангельской области
	Совершенствование правового поля				
17.	Распоряжение Правительства Российской Федерации об отнесении к объектам культурного наследия федерального значения достопримечательного места «Соловецкий архипелаг»	в течение 2013-2014 гг.	на определение правового статуса территории, рассмотрение территории Соловецкого архипелага как комплексного объекта – Соловецкого историко-культурного и природного комплекса; защиту культурных и природных ландшафтов от коренных преобразований и утраты предметной ценности	обеспечение возможности регулировать правоотношения на всей территории Соловецкого архипелага; охраны территориальной целостности Соловецкого архипелага, представляющего историко-культурный и природный комплекс	Министерство культуры Российской Федерации

Цели и стратегические задачи долгосрочного социально-экономического развития Соловецкого архипелага

